

รายงานการประชุมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

วันจันทร์ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

ณ ห้องผู้กจิตร อาคาร ๑ ชั้น ๒ สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น (สพบ.)

ผู้มาประชุม

๑.	นายวัลลภ	พริ้งพงษ์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (อสถ.)
๒.	นายชาญนะ	เอี่ยมแสง	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ร.อสถ.)
๓.	นายสมดี	คชวยั่งยืน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ร.อสถ.)
๔.	นายนิกร	สุกใส	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น (ผชช.บค.)
๕.	นายสิทธิชัย	จินดาหลวง	ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารงานท้องถิ่น (ผชช.ทถ.)
๖.	นายชุมสาย	เทพลิบ	ผู้ช่วยเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ผช.สร.ศอ.บต.)
๗.	นายวิรัตน์	ทำนุราศรี	ผู้ตรวจราชการกรมฯ (ผต.สถ.)
๘.	นายพีระพงษ์	มีชัยทอง	ผู้ตรวจราชการกรมฯ (ผต.สถ.)
๙.	นายราเชนทร์	ฤกษ์เกษม	ผู้ตรวจราชการกรมฯ (ผต.สถ.)
๑๐.	นายชัยสิทธิ์	พานิชพงศ์	ผู้ตรวจราชการกรมฯ (ผต.สถ.)
๑๑.	นายไอศูรย์	ดิรัตน์	ผู้ตรวจราชการกรมฯ (ผต.สถ.)
๑๒.	นายอาคม	สุวรรณโน	ผู้ตรวจราชการกรมฯ (ผต.สถ.)
๑๓.	นายธีรพัฒน์	คัมมาตย์	ผู้ตรวจราชการกรมฯ (ผต.สถ.)
๑๔.	นายรุ่งโรจน์	รุ่งรัมย์	ผู้ตรวจราชการกรมฯ (ผต.สถ.)
๑๕.	นางสาวอัจฉรา	วงษ์เอก	ผู้ตรวจราชการกรมฯ (ผต.สถ.)
๑๖.	นายชลธิ์	ยังตรง	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น (นโยบายและแผน) (ผอ.สน.พส.)
๑๗.	น.ส.กาญจนาชนิษฐา	เอกแสงศรี	แทน ผู้อำนวยการส่วนแผนยุทธศาสตร์และงบประมาณ (ผอ.สผง.)
๑๘.	นายดุขฎิ	สุวัฒน์วิทยากร	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น (ผอ.สน.คท.)
๑๙.	นายปิติภณ	โพธิ์ไต้	ผู้อำนวยการส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้ (ผอ.สคร.)
๒๐.	นางจิระพันธ์	บุญพระธรรม	แทน ผู้อำนวยการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ (ผอ.สจง.)
๒๑.	นางราตรี	รัตนไชย	ผู้อำนวยการส่วนบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ (ผอ.สบส.)
๒๒.	นางสาวปัญญา	จินตกะวงส์	แทน ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาระบบบัญชีท้องถิ่น (ผอ.สพช.)
๒๓.	นายศรีพงศ์	บุตรงามดี	ผู้อำนวยการพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น (ผอ.สน.บถ.)
๒๔.	นายประวิทย์	เป็รื่องการ	ผู้อำนวยการส่วนวินัย อุทธรณ์และร้องทุกข์ (ผอ.สมอ.)
๒๕.	นายประพันธ์	สุวรรณ	ผู้อำนวยการส่วนสิทธิและสวัสดิการบุคคลที่มาจากการเลือกตั้ง (ผอ.สบถ.)
๒๖.	นายโสภณ	ชาเรืองฤทธิ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น (ผอ.สน.กม.)
๒๗.	นายเลอสร	เทพช่วย	ผู้อำนวยการส่วนคดี (ผอ.สคต.)
๒๘.	นายสัจจิต	พวงนาค	ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล (ผอ.สวก.)
๒๙.	นายวัชรวิชัย	สุขวัฒนาภิรมย์	ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น (ผอ.สกร.)
๓๐.	นายมนู	โชติเสน	ผู้อำนวยการส่วนเรื่องราวร้องทุกข์ (ผอ.สรท.)
๓๑.	นายชัยวัฒน์	ชื่นโกสม	ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น (ผอ.สพบ.)
๓๒.	นายสมนึก	ปิ่นถาวรรักษ์	รองผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น (ร.ผอ.สพบ.)
๓๓.	นายชัยพัฒน์	ไชยสวัสดิ์	รองผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น (ร.ผอ.สพบ.)

๓๔.	นายกิตติพงษ์	ชูประสิทธิ์	รองผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาบุคคลท้องถิ่น (ร.ผอ.สพบ.)
๓๕.	นายศักดิ์ชัย	เผือกศิริพิบูลย์	ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนวิชาการฝึกอบรม (ผอ.สนฝ.)
๓๖.	นายอมร	กิริติสุนทร	ผู้อำนวยการศูนย์บริการการฝึกอบรม (ผอ.ศบฝ. สพบ.)
๓๗.	ว่าที่ ร.ต.ศุภมงคล	บุษายาทเขต	ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานฝึกอบรม (ผอ.สบอ.๑)
๓๘.	นายสุรพล	เจริญภูมิ	ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานฝึกอบรม (ผอ.สบอ.๒)
๓๙.	นายประสูตร	เหลืองสมานกุล	ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานฝึกอบรม (ผอ.สบอ.๓)
๔๐.	นายธีระรัตน์	วงษ์จักร	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ (ผอ.สพศ.)
๔๑.	นายพนมเทียน	เส่งวัน	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม (ผอ.สสส.)
๔๒.	นายกู้เกียรติ	นิ่มเนียม	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม (ผอ.สสร.)
๔๓.	นางคณิตา	ราษฎร์นัย	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการบริหารบ้านเมืองที่ดี (ผอ.สบด.)
๔๔.	นายอวยชัย	พัสดุรักษา	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริหารงานท้องถิ่น (ผอ.สมท.)
๔๕.	นายภูวนัฐ	ธนัญเกียรติ์	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริการท้องถิ่น (ผอ.สมถ.)
๔๖.	นางยิษฐา	แว่วศรี	ผู้อำนวยการประสานและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น (ผอ.สน.กศ.)
๔๗.	นางสาวภาวิตา	ทรงไชยชราเวช	แทน ผู้อำนวยการส่วนวิชาการและมาตรฐานการศึกษาท้องถิ่น (ผอ.สวศ.)
๔๘.	นายรณกฤต	อรรถฤทธิ์ดำรง	แทน ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการศึกษาระบบและพิจารณากิจกรรมเยาวชน (ผอ.สศน.)
๔๙.	นางสาวชนัญญ์	ดิยารัตนกุล	แทน ผู้อำนวยการส่วนแผนและงบประมาณทางการศึกษาท้องถิ่น (ผอ.สผศ.)
๕๐.	นายศตพงษ์	สุนทรารักษ์	ผู้อำนวยการสำนักกระบวนรูปแบบและโครงสร้าง (ผอ.สน.พร.)
๕๑.	นายสุวิชา	เพ็งไพบูลย์	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง (ผอ.สพร.)
๕๒.	นางสาวอโรชา	นันทมนตรี	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ (ผอ.กจ.)
๕๓.	นายศิริพันธ์	ศรีกงพลี	เลขานุการกรมการปกครองท้องถิ่น (ล.สถ.)
๕๔.	นางสาวบานชื่น	วิจิตรกานต์วงศ์	ผู้อำนวยการกองคลัง (ผอ.กค.)
๕๕.	นางวิภา	ธูสรานนท์	ผู้อำนวยการกองตรวจสอบระบบบัญชีท้องถิ่น (ผอ.ตบ.)
๕๖.	นายชานน	วาสิกศิริ	ผู้อำนวยการการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ (ผอ.ตส.)
๕๗.	นางชบาไพร	ขุนถนอม	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน (ผอ.กตภ.)
๕๘.	นายรัฐกร	ก้อนแก้ว	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (ผอ.ก.พ.ร.)
๕๙.	นายสาโรจน์	ไชยมาตร	ท้องถิ่นจังหวัดกระบี่
๖๐.	นางสาวชลันธรณ์	บัวออม	แทน ท้องถิ่นจังหวัดกาญจนบุรี
๖๑.	นายสงกรานต์	ไมยวงษ์	ท้องถิ่นจังหวัดกาฬสินธุ์
๖๒.	นายจำลักษ์	กันเพชร	ท้องถิ่นจังหวัดกำแพงเพชร
๖๓.	นายเรืองระวี	จันทนาม	แทน ท้องถิ่นจังหวัดขอนแก่น
๖๔.	นายอมรภักดิ์	เรืองเดช	ท้องถิ่นจังหวัดจันทบุรี
๖๕.	นายสมศักดิ์	กู้เกียรติกาญจน์	ท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา
๖๖.	นายพรพจน์	บัณฑิตยานุรักษ์	ท้องถิ่นจังหวัดชลบุรี
๖๗.	นายวิชิต	สุขชี	แทน ท้องถิ่นจังหวัดชัยนาท
๖๘.	นายสันติ	ผินเจริญ	ท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิ
๖๙.	นายวีระวัฒน์	อนันตศักดิ์	แทน ท้องถิ่นจังหวัดชุมพร
๗๐.	นายธวัชชัย	เลี้ยงประเสริฐ	ท้องถิ่นจังหวัดเชียงราย
๗๑.	นายผดุงศักดิ์	หาญปรีชาสวัสดิ์	ท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่
๗๒.	นายพงษ์ศักดิ์	ชนะสิทธิ์	ท้องถิ่นจังหวัดตรัง

๗๓.	นางประภัสสร	ศิริแสงชัยกุล	ท้องถิ่นจังหวัดตราด
๗๔.	นายพรศักดิ์	เสียงสมบัติ	ท้องถิ่นจังหวัดตาก
๗๕.	นายอภิชาติ	เวทยานุกูล	รทท. ท้องถิ่นจังหวัดนครนายก
๗๖.	นายประมุข	อุ้นเรือน	แทน ท้องถิ่นจังหวัดนครปฐม
๗๗.	นายวีระศักดิ์	ศรีโสภะ	ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
๗๘.	นายอมร	วงศ์วรรณ	ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช
๗๙.	นายธนา	ยันตรโกวิท	ท้องถิ่นจังหวัดนครสวรรค์
๘๐.	นายธรรมรัฐ	ใจหนัก	(รทท.) ท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี
๘๑.	นายเพิ่ม	เพ็ชรพรหม	(รทท.) ท้องถิ่นจังหวัดนราธิวาส
๘๒.	นายชัยเดช	ฝายนันชัย	ท้องถิ่นจังหวัดน่าน
๘๓.	ว่าที่ ร.ต. ชรศักดิ์	ทันธิมา	ท้องถิ่นจังหวัดบึงกาฬ
๘๔.	นายทรงวุฒิ	จันทร์ผ่องศรี	ท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์
๘๕.	ว่าที่ ร.ต. ธาณินทร์	วีระชัย	ท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานี
๘๖.	นายสมไช	เสียงใหญ่	(รทท.) ท้องถิ่นจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
๘๗.	นายอนุชิต	สังฆสุวรรณ	ท้องถิ่นจังหวัดปราจีนบุรี
๘๘.	นายอรธณพ	คณานุรักษ์	แทน ท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี
๘๙.	นายวีรณรงค์	อังคารขุน	ท้องถิ่นจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
๙๐.	นายวีระพงศ์	วงศ์แสนศรี	แทน ท้องถิ่นจังหวัดพะเยา
๙๑.	นายสุเทพ	มลสวัสดิ์	ท้องถิ่นจังหวัดพังงา
๙๒.	นายถนอม	ชูสวัสดิ์	แทน ท้องถิ่นจังหวัดพัทลุง
๙๓.	ร.ท. วิรัตน์	โอฐน้อย	แทน ท้องถิ่นจังหวัดพิจิตร
๙๔.	นายณัชชนนท์	สุรัตน์ชัยการ	ท้องถิ่นจังหวัดพิษณุโลก
๙๕.	นายธนรัตน์	เศวตสุวรรณ	แทน ท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรี
๙๖.	นายประโดม	รัชเวทย์	ท้องถิ่นจังหวัดเพชรบูรณ์
๙๗.	นายदनัย	ยอดนิล	ท้องถิ่นจังหวัดแพร่
๙๘.	นายสาธิต	กลินภักดี	ท้องถิ่นจังหวัดภูเก็ต
๙๙.	นายยุทธเดช	พลอยสังวาลย์	ท้องถิ่นจังหวัดมหาสารคาม
๑๐๐.	นางสาวณัฐชยา	ช่างแกะ	ท้องถิ่นจังหวัดมุกดาหาร
๑๐๑.	นายยุทธนา	สายสิงห์ทอง	ท้องถิ่นจังหวัดแม่ฮ่องสอน
๑๐๒.	นายสมยศ	นามพุทธา	แทน ท้องถิ่นจังหวัดยโสธร
๑๐๓.	นายธงฉาน	สุวรรณรัตน์	แทน ท้องถิ่นจังหวัดยะลา
๑๐๔.	นายโรจน์พงษ์	แก่นจันทน์	ท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด
๑๐๕.	นายธรรรงค์	ศิริพันธุ์	ท้องถิ่นจังหวัดระนอง
๑๐๖.	นายณวัฒน์	โตศักดิ์	ท้องถิ่นจังหวัดระยอง
๑๐๗.	นายวีรพันธ์	ศุภภัคค์รุจา	แทน ท้องถิ่นจังหวัดราชบุรี
๑๐๘.	นายนิวัฒน์	ภาตะนันท์	ท้องถิ่นจังหวัดลพบุรี
๑๐๙.	นางเพชรรัตน์	เสีศรีรัตน์	ท้องถิ่นจังหวัดลำปาง
๑๑๐.	น.ส. รัตนาภรณ์	เข็มกลัด	แทน ท้องถิ่นจังหวัดลำพูน
๑๑๑.	นายชัยสิทธิ์	อาศิระวิชัย	ท้องถิ่นจังหวัดเลย

๑๑๒.	นายวันชัย	จันทร์พร	ท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ
๑๑๓.	นายพุทธดำรงค์	คุณารักษ์	ท้องถิ่นจังหวัดสกลนคร
๑๑๔.	นายวิญญู	สิทธิเชนทร์	ท้องถิ่นจังหวัดสงขลา
๑๑๕.	นายวิเชียร	ทองเอียด	แทน ท้องถิ่นจังหวัดสตูล
๑๑๖.	นายอภิสิทธิ์	วรรณตุง	ท้องถิ่นจังหวัดสมุทรปราการ
๑๑๗.	นายอภิสิทธิ์	มันตากรณ์	แทน ท้องถิ่นจังหวัดสมุทรสงคราม
๑๑๘.	นายณัฏวัฒน์	โพธิ์เขียว	(รทท.) ท้องถิ่นจังหวัดสมุทรสาคร
๑๑๙.	นายวีระชัย	ประยูรเมธา	ท้องถิ่นจังหวัดสระแก้ว
๑๒๐.	นายพิเชษฐ์	จันทร์สง	ท้องถิ่นจังหวัดสระบุรี
๑๒๑.	นายวรเทพ	วิโรจน์พันธ์ุ	ท้องถิ่นจังหวัดสิงห์บุรี
๑๒๒.	นายเกรียงไกร	สมเสนาะ	ท้องถิ่นจังหวัดสุโขทัย
๑๒๓.	นางสาวอนงค์	โตโพธิ์ไทย	ท้องถิ่นจังหวัดสุพรรณบุรี
๑๒๔.	นายธีระ	อนันตเสรีวิทยา	ท้องถิ่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี
๑๒๕.	นายภคภูมิ	บุตรโพธิ์	ท้องถิ่นจังหวัดสุรินทร์
๑๒๖.	นายสุวิทย์	จันทร์หาว	ท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย
๑๒๗.	นายวรงค์	คลังเงิน	ท้องถิ่นจังหวัดหนองบัวลำภู
๑๒๘.	นายบุรีศรี	กาบเครือ	แทน ท้องถิ่นจังหวัดอ่างทอง
๑๒๙.	นายวิทยา	ใจแก้ว	ท้องถิ่นจังหวัดอำนาจเจริญ
๑๓๐.	นายดนัย	สุรารักษ์	แทน ท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี
๑๓๑.	นายวันชัย	เล็กประเสริฐ	ท้องถิ่นจังหวัดอุดรดิตถ์
๑๓๒.	นายสุชาติ	สุชาติ	ท้องถิ่นจังหวัดอุทัยธานี
๑๓๓.	นายสมบัติ	เฟื่องปรางค์	ท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานี

### ผู้ติดตามการ

๑.	นายโชคชัย	เดชอมรธัญ	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ร.อ.สส.)
๒.	นายบรมเมศร์	ธีระคำศรี	ผู้เชี่ยวชาญด้านการกฎหมาย (ผชช.กม.)
๓.	นางรุ่งรัชณี	รุ่งมณี	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการคลังท้องถิ่น (ผชช.คท.)
๔.	นายศิริชัย	มานะชัย	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริการสาธารณะและการศึกษาท้องถิ่น (ผชช.กศ.)
๕.	นายวรพจน์	เอี่ยมรักษา	ผู้เชี่ยวชาญด้านเฉพาะด้านพัฒนาระบบมาตรฐานและแผนพัฒนาท้องถิ่น (ผชช.พท.)
๖.	นายภูมิบุญญู	เข้มซ้อย	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมฯ (หน.ผต.สธ.)
๗.	นายวัชรินทร์	ปัญญาประเสริฐ	ผู้อำนวยการส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น (ผอ.สพท.)
๘.	นายสมศักดิ์	พนากิจสุวรรณ	ผู้อำนวยการส่วนการส่งเสริมบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ผอ.สสบ.)
๙.	นายศิริวัฒน์	บุบผาเจริญ	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ผอ.สมบ.)
๑๐.	พ.จ.อ.ชรินทร์	ราชมณี	ผู้อำนวยการส่วนการถ่ายโอนบุคลากรและมาตรฐานส่วนท้องถิ่น (ผอ.สบม.)
๑๑.	นายสุรเกียรติ	ฐิตะฐาน	ผู้อำนวยการกฎหมายและระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ผอ.สทบ.)
๑๒.	นายศติน	พัฒนภิรมย์	ผู้อำนวยการส่วนการส่งเสริมการกระจายอำนาจ (ผอ.สทท.)
๑๓.	นายปัญญา	มีธรรม	ท้องถิ่นจังหวัดนครพนม

## ผู้มาร่วมประชุม

๑.	นายเกษม	โคนชัยภูมิ	นวผ.ชก.
๒.	นางเลิศลักษณ์	ช้อยช่างทอง	นวผ.ปก.
๓.	นางพรนภัส	ศรีเที่ยงชำ	พงค.ส. ๔
๔.	นางสาวศรีพรเพ็ญ	ศรีชาติ	จธก.ชง.
๕.	น.ส.วิภาดา	วิสุทธิสระ	นจท.ชก.
๖.	น.ส.อุไร	ภาควิชัย	นกง.ชก.
๗.	นางธิดิกากัญจน์	ธนศรีสุนีย์	นวผ.ชก.
๘.	นางจรัสวรรณ	ตั้งวงศ์ชูเกตุ	นจท.ปก.
๙.	น.ส.จาริมา	วัจนะรัตน์	นจท.ปก.
๑๐.	นายเศรษฐา	ใจสมคม	หน.ผ.ขอ.
๑๑.	นายวาสิฏฐ์	ศรีโนบ้าน	นทบ.ชก.
๑๒.	น.ส.คณัชวรภรต์ดา	สุภาพ	นภ.ชก
๑๓.	น.ส.ภทรนาถ	วิบูลย์สุข	นวผ.ปก.
๑๔.	น.ส.นิมนวล	มงคลวัจน์	น.ปชส.
๑๕.	นางเสาวนีย์	นิรมลรัตน์	นจท.ชก.
๑๖.	นายสุนิต	โสภาประดิษฐ์	นจท.ชก.
๑๗.	น.ส.พจน์ภัทรา	ภูขงคกุล	นจท.ปก
๑๘.	น.ส.ผกาพรรณ	สัมมาประสิทธิ์	น.ปชส.ปก.
๑๙.	น.ส.พิมพ์ลดา	นุ้ยคง	จกง.ชง.
๒๐.	น.ส.กัณฑิมา	ใจดี	นวผ.ชก.
๒๑.	น.ส.วรรณพร	มณีฉาย	นวผ.ชก
๒๒.	น.ส.ปิยาภรณ์	รอดชำ	นสธ.ปก
๒๓.	นายภานุพงษ์	ประสมแก้ว	นทบ.ปก.
๒๔.	นายกิตติพงษ์	ธีรธรรม	นทบ.ปก.
๒๕.	นายพงษ์เพชร	เพชรทอง	นทบ.ปก.
๒๖.	นายสิทธิวีร์	วรรณพฤษ์	นสธ.ชพ.
๒๗.	นางสาวกวิตา	วาจากิจ	นจท.ชก.

เริ่มประชุม

เวลา ๐๙.๓๐ น. (โดยมี นายวัลลภ พริ้งพงษ์ อสส. เป็นประธาน)

**ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ**

อสส. เป็นที่ทราบดีว่าการปฏิบัติงานในภาคใต้ เป็นไปด้วยความยากลำบากเพราะในช่วงเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นแรก ๆ ได้ให้ปรึกษากับหลายท่านเกี่ยวกับการวางแผน การกำกับดูแลสถานที่ปฏิบัติราชการ ในภาพรวมแล้วของท้องถิ่นก็มีปัญหาเหมือนกัน เพราะว่าเรื่องของการเข้าไปดำเนินการในบางเรื่องติดอยู่ในกรอบเหมือนกัน การปฏิบัติงานที่ผ่านมามากคนได้ใช้ความสามารถในการบริหารจัดการในการช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัด ในการปฏิบัติหน้าที่ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยยังไม่สามารถเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ได้ ซึ่งบางคนมองว่าเป็นสัญลักษณ์ต้องรีบเข้าไป ในส่วนของผู้บริหารกระทรวงก็ไม่ได้นิ่งนอนใจ ได้มีการพูดคุยเรื่องนี้ว่าจะเป็นอย่างไหรือไม่ว่า ก็มีทั้งข้อดีและข้อเสีย เพราะเราก็เป็นกรมหนึ่งในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ในวันนี้มีหน่วยเจรจากับ ศรส. เพื่อเจรจาขอคืนพื้นที่ ส่วนใหญ่ก็เข้าไปไม่ได้ทางรัฐบาลได้จัดเตรียมคนมาเพิ่มขึ้น ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งความดำเนินคดีขอคำสั่งศาล เราทำทุกรูปแบบในการให้ได้มาของกระทรวงมหาดไทยในแง่ของข้อกฎหมาย ถามว่าถ้าใช้ทางกระทรวงมหาดไทยโดยนำ อส. เข้าไปดำเนินการในแง่ของกฎหมายไม่สามารถปฏิบัติได้ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีการประกาศให้เป็นพื้นที่ฉุกเฉิน อำนาจตามกฎหมายในแง่ของกำลังอาจจะมีการใช้คำสั่งตามกฎหมายปฏิบัติไม่ได้ ต้องปล่อยให้เป็นที่ของผู้มีอำนาจตามกฎหมายไปดำเนินการ คงจะมีสัก ๕ แห่ง ที่อยู่ระหว่างการเจรจา รวมทั้งศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ กระทรวงพลังงาน และกระทรวงมหาดไทยด้วย และยังมีอีก ๒ - ๓ แห่ง จากการฟังข่าวสารข้อมูลพบว่าได้ปิดพื้นที่บริเวณทำเนียบรัฐบาล ในส่วนของกรมฯ เองก็ปิด ๆ เปิด ๆ หลาย ๆ ครั้ง ต้องไปปฏิบัติหน้าที่ที่ สพบ. ความจริงแล้วก็อยากให้ปฏิบัติหน้าที่กรมฯ แต่ด้วยเงื่อนไขบางเงื่อนไข เป็นปัญหาได้เหมือนกัน กรมฯ กำชับว่าประตูให้เปิดตั้งแต่ ๐๖.๐๐ - ๐๙.๐๐ น. เปิดเวลา ๑๖.๓๐ น. การบริหารการเข้า-ออก ก็ได้ปรึกษากับ อปท. ว่าให้ใช้ประตูข้างในการบริหารจัดการ ขณะนี้ ยธ. ก็ยังเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ไม่ได้ มีการแอบเข้าไป ในส่วนของกระทรวงการคลังก็ทราบว่าเฉพาะผู้บริหารระดับสูง ส่วนข้าราชการให้ทำงานที่บ้าน ฉะนั้นให้ติดตามเหตุการณ์เป็นระยะๆ แต่ก็ได้สั่งเพื่อนข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ ว่าท่านเองปฏิบัติงานด้วยความกดดัน จึงขอให้รักษาตัว ดูแลตนเองด้วย สำหรับเรื่องของการเลือกตั้ง ขอขอบคุณทางจังหวัดภาคใต้ถึงแม้บางแห่งอาจจะได้ บางแห่งอาจจะไม่ได้ ในช่วงของการจัดการเลือกตั้ง ก็เป็นสถานการณ์ในพื้นที่เป็นระยะไป ซึ่งขณะนี้ยังมีได้มีการกำหนดวันเลือกตั้งใหม่ได้ครบทุกหน่วย คงจะใช้ระยะเวลายาวนาน นี่ก็เป็นเรื่องเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น

**ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง ข้อสั่งการของ อสส. และ ร.อสส.**

อสส. การกิจของกรมฯ เรื่องแรกติดตามเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งเข้าใจว่าวาระเรื่อง ของ สน.พร. แต่จะพูดหลักกว้าง ๆ ไว้ก่อน เรื่องของการจัดทำงบประมาณขอฝากไว้ ๒ เรื่อง เรื่องของการติดตามอนุมัติ ข้อบังคับ เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติของ อปท. ปัจจุบันน่าจะดีขึ้น สิ้นไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๗ ฝากท่านท้องถิ่นจังหวัดช่วยเร่งรัดในกรณีที่ยังไม่ได้อนุมัติตั้งแต่ก่อนสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๗ และการจัดเลือกตั้งในช่วงต้นปีงบประมาณหากมีการเสนออนุมัติในเรื่องของข้อบัญญัติ ข้อบังคับ เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติ งบประมาณปี ๒๕๕๗ ในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณ จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นได้ส่งผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณให้กับ อปท.ไม่ว่าจะเป็นบุดหนุน อุดหนุนในขณะนี้จัดสรรไปให้ อปท.ทั้งหมด เข้าใจว่าประมาณ ๕๘,๐๐๐ พันล้านบาท ทาง ผอ.ดุขุฎิ อาจจะชี้แจงอีกครั้งหนึ่ง ทุกปีเราจัดสรรเงินอุดหนุนเป็น ๒ ครั้งด้วยกันคือ ต้นไตรมาสแรก และต้นไตรมาสที่ ๒ แต่ปีนี้เราจัดสรรให้ อปท.ไตรมาสเดียว ๕๘,๐๐๐ พันล้านบาท ไปหมดแล้ว ดังนั้นจะไม่มีการจัดสรรบุดหนุนให้กับ อปท.อีกแล้ว ประเด็นที่ ๒ ในเรื่องของเงินอุดหนุนประเภทอื่น

เรื่องเบี้ยยังชีพคนชรา คนพิการ ส่วนนี้ไปตามปกติ เช่น คนชรา เราก็ทยอยส่งไป คนพิการก็ได้รับแล้ว ในส่วนอุดหนุนรายการอื่นไม่ได้ติดขัดเลย ฉะนั้นท่านก็ไปกำกับดูแลในเรื่องของการเร่งรัดเบิกจ่ายตามงบ อปท. ในส่วนของเงินภาษี ภาษีก็เป็นการจัดสรรตามระบบปกติไม่ได้ติดขัด ยกเว้นในส่วนงบของไตรมาสแรกที่ได้รับการประสานจากนายก อบจ.ทั้งหลาย มีเงินภาษีล่อเลื่อน มีบางท่านยังไม่ได้รับการจัดสรรแต่เข้าใจว่าจะได้คุยกับทางกรมขนส่งทางบก ได้ดำเนินการในเรื่องของเงินภาษีล่อเลื่อนที่มีการจัดสรรให้แก่เทศบาล และ อบต. ตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจของปี ๒๕๕๖ ขณะนี้เสร็จแล้ว จะมาเริ่มพิจารณาในส่วนงบ อบจ. ในปี ๒๕๕๗ คาดว่าเร็ว ๆ นี้ หรือบางแห่งโทรมาแจ้งว่าได้รับการจัดสรรเรียบร้อยแล้ว ฉะนั้นก็อาจจะทยอยเป็นบางแห่ง ในส่วนของเงินภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสรรพสามิตก็ได้การจัดสรรตามปกติ ในเรื่องของเงินกระแสที่เงินจะเข้าไปดำเนินการตามข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ หรืองบประมาณรายจ่ายของท้องถิ่นยังเป็นไปตามปกติ ผากท่านท้องถิ่นไปเร่งรัดดำเนินการโครงการซึ่งปรากฏในข้อบังคับงบประมาณของท้องถิ่น ได้เคยมีหนังสือสั่งการของปี (เข้าใจว่าสมัยท่านรองฯ ธวัชชัย ลงนามในปี ๒๕๕๗-๒๕๕๙) เรื่องการเร่งรัดแผนงานโครงการ ผากท่านท้องถิ่นจังหวัดไปดูแลด้วย เพราะต้องยอมรับว่าในปี ๒๕๕๗ ในภาพรวมของประเทศ ก็เห็นว่า GDP ของเราก็คาดการณ์ไว้ต่ำแน่นอน เพราะฉะนั้นกระแสเงินที่จะไหลเวียนในรากหญ้าก็น้อย เช่น ท้องถิ่นของเราสามารถที่จะจัดสรรลงไปได้ ผากท่านท้องถิ่นจังหวัดไปเร่งรัดกระบวนการที่ทำให้แผนงานโครงการในข้อบัญญัติดำเนินการโดยเร็ว ส่วนใหญ่เป็นเงินเฉพาะกิจเป็นเรื่องของการเตรียม ได้รับอนุมัติ อนุญาตเรื่องรูปแบบรายการประเภทนี้ เข้าใจว่าอยู่ในช่วงของการคิดตามการประกวดราคา การเร่งรัด ถ้าท่านมีโอกาสไปตรวจติดตามงานจากท้องถิ่นคือเรื่องของการแบ่งงวด สังเกตดูจากเงินเฉพาะกิจบางเรื่องปรากฏว่าไปแบ่งเป็น ๓-๔ งาน ใช้ระยะเวลายาวเกินไป เป็นไปได้อาจจะ ๑-๒ เดือน ตามหลักวิศวกรรม สามารถแบ่งได้ ก็เป็นการจ่ายเป็นงวดๆ ไป ทำให้เงินสะสมที่พื้นที่ได้เร็วขึ้น ผากท่านท้องถิ่นจังหวัดไปแนะนำ เร่งรัด จัดสรรแบ่งงวดงาน ให้ดียิ่งขึ้น ตัวโครงการน่าจะอยู่ในระยะเวลาประมาณไม่เกิน ๑ ปี กับระยะเวลาในการสั่งซื้อสิ่งจ้างจะครบปีงบประมาณหน้า

อีกเรื่องที่จะฝาก ท่านมีโอกาสไปตรวจเรื่องรายได้ของท้องถิ่น ซึ่งมี ๓ ส่วน ๑. พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่าย ในปีนี้ ๒ แสนกว่าล้านบาท จากเงินอุดหนุนทั่วไปใส่เต็มลงไปแล้ว เรื่องของภาษีในส่วนท้องถิ่น จะเป็นภาษีโรงเรือน ภาษีที่ดิน ภาษีป้าย ก็มีแนวโน้มลดลงในปี ๒๕๕๗ คาดการณ์ไว้ว่าท้องถิ่นจะต้องจัดเก็บภาษีในส่วนนี้ ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท เป็นห่วงว่าจะไม่ได้ ให้ท่านท้องถิ่นจังหวัดไปเร่งรัดในกระบวนการนี้ให้ได้มากที่สุด ในแต่ละแห่งคาดการณ์ไว้ว่าเค้าจะลดการจัดเก็บเป็นจำนวนเท่าใด ผากท่านท้องถิ่นจังหวัดไปตรวจสอบ เร่งรัดในกระบวนการในส่วนท้องถิ่นที่รัฐบาลจัดสรรให้ ๒ แสนกว่าล้านบาท ถ้าท่านติดตามสภาพเศรษฐกิจในขณะนี้คาดว่า GDP มีแนวโน้มต่ำกว่า ๓ ถ้าต่ำกว่านี้ก็แสดงว่าเงินที่จะลงสู่เศรษฐกิจจะน้อยลง เวลาจัดสรรให้กับ อปท. ถ้าเรามอบท้องถิ่นได้ ๑๐% จากภาษีการค้าหรืออะไรก็ได้แล้วแต่ที่ภาษีสรรพสามิต ถ้าฐานน้อยลงตัวเงินก็จะน้อยตามไปด้วย ฉะนั้นค่อนข้างจะเป็นห่วง จะฝากท่านว่าเงินในขณะนี้ก็ยังไหลไปตามปกติ เกรงว่าในช่วงไตรมาสที่ ๓ และ ๔ อาจจะน้อยลง จัดสรรแต่ปริมาณอาจจะน้อยเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา การส่งสัญญาณก่อนจะได้บริหารเม็ดเงิน จะได้หากการเปรียบเทียบ จำได้ว่าเมื่อปี ๒๕๕๓ ช่วงที่พรรคฝ่ายค้านคือพรรคประชาธิปัตย์เป็นรัฐบาล มีปัญหาเรื่องการจ่ายเงิน เฉพาะรายจ่ายประจำให้กับ อปท. สาเหตุของการจ่ายในปีนั้นเกิดจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจได้กำหนดหลักเกณฑ์ คือไม่สามารถจัดประชุมกำหนดหลักเกณฑ์จนมีรัฐบาลประมาณเดือนกุมภาพันธ์ มีนาคม ในปีนั้นเงินมี แต่กำหนดหลักเกณฑ์ไม่ได้ ต้นปี ๒๕๕๓ มีสถานการณ์ภัยเกิดขึ้นมาก อปท. ใช้จ่ายเงินไปกับภัยต่าง ๆ พอสมควร เงินสะสมทั้งหมดปรากฏว่าเงินที่จะได้รับอุดหนุนจากรัฐบาลซึ่งอาศัยมติกระจายอำนาจนั้นไม่ออก ปีนั้นข้าราชการไม่ได้รับเงินเดือน

ท้องถิ่นไม่ได้รับคำตอบแทนมีบางองค์กรสมาชิกใจกว้างไม่รับคำตอบแทน เอาไปให้ข้าราชการก่อนก็มี จึงต้องบริหารให้ดี แล้วปีที่ผ่านมา ๆ มา มีปัญหาเรื่องภัย ที่คิดว่าจะรุนแรงมากกว่าหลายปีที่ผ่านมา ฉะนั้นการใช้จ่ายของท้องถิ่น ฝากท่านท้องถิ่นจังหวัดไปบูรณาการ กำกับติดตามในเรื่องของการใช้จ่าย ต้องดูให้ดีเพราะปีนี้เงินอาจจะไม่เข้าเป้า ที่มีการประมาณการไว้เป็นสัญญาณที่จะส่งไปก่อน ถ้าเป็นไปได้การประชุมทุกเดือนช่วยติดตามประเด็นนี้ว่าจะมีแนวโน้มจะดีขึ้นหรือไม่ อาจจะปรึกษากับกระทรวงการคลัง ถ้ารุนแรงขึ้นอาจจะต้องจัดประชุมเป็นการเฉพาะ ในส่วนของเรื่องนี้ฝากเรียนท่านรองโฆษกฯ ไว้ด้วย

ส่วนของการติดตามแผนงานโครงการของปี ๒๕๕๗ สำหรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ยังดำเนินการไปตามปกติโดยเฉพาะโครงการที่ส่งไป อปท.เร่งด่วน กรณียังไม่มียุทธศาสตร์ยังสามารถดำเนินการได้ ส่วนของการจัดสรรได้มีการปรึกษานักงบประมาณแล้วสามารถที่จะจัดสรรไปได้ ฉะนั้นท่านก็ส่งโครงการตามหลักเกณฑ์ ในส่วนของการจัดสรรรายการอื่น เช่น เรื่องการศึกษา เรื่องภูิกาน้ำ เรื่องถนนถ่ายโอน สำนัก/กองจัดทำหลักเกณฑ์แล้วแจ้งหลักเกณฑ์รวมทั้งเรื่องของยาเสพติด ของ สน.พส. ได้แจ้งไปแล้ว พยายามให้เกิดการบูรณาการในจังหวัดให้มากยิ่งขึ้น อยากให้โครงการจบอยู่ตรงนั้น ยกเว้นในบางส่วนของเงินอุดหนุนทั่วไปตามวัตถุประสงค์ ๘,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งได้มีการตั้งในงบประมาณ ๒๕๕๗ ปีแรก ขณะนี้ทาง สก.ได้แจ้งไปยังคณะกรรมการการกระจายอำนาจเพื่อการจัดสรรเงิน ฉะนั้นต้องออกหลักเกณฑ์ ปรากฏว่าขณะนี้ไม่มีรัฐมนตรีในบางส่วนของเงินอุดหนุนทั่วไปโดยกำหนดตามวัตถุประสงค์ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ก็อาจจะต้องรองจนกว่าจะมีคณะรัฐมนตรี ส่วนรายการอื่นท่านก็จัดสรรตามลงไป เรื่องของการดำเนินงานตามแผนงานโครงการปี ๒๕๕๗ ได้นำเรียนแล้ว ต้องฝากทุกท่านไปทำความเข้าใจพนักงานท้องถิ่นเรื่องของโบนัส เรื่องนี้ทุกท่านทราบดีว่าได้มีการหักท้วงจาก สตง. ซึ่งได้แจ้งในที่ประชุมครั้งที่แล้ว ว่าเราจ่ายเงินโดยไม่มีระเบียบรองรับ แล้วทำที่สุดนี้ก็ส่งไปยังกฤษฎีกา โดยมีตัวแทนจากกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และ สตง. และมีตัวแทนของท้องถิ่นไปร่วมเจรจา ทางคณะกรรมการกฤษฎีกาแย้งว่ากฎหมายจัดตั้งไม่ได้กำหนดประเภทการจ่ายเงินโบนัสเอาไว้ กฤษฎีกาให้เราไปอาศัยกฎหมายจัดตั้งในการไปสร้างระเบียบเงินค่าตอบแทนพิเศษขึ้น ซึ่งตามอำนาจของกฎหมายจัดตั้งเราสามารถออกระเบียบได้ ก็เป็นเหตุที่กฤษฎีกาแจ้งเรามาเกี่ยวกับการออกระเบียบประเด็นคือว่าเนื่องจากเงินโบนัสเป็นการจ่ายตามสิทธิ์ที่เกิดขึ้นตาม พ.ร.บ. กฎหมายบุคคลปี ๒๕๔๒ สิทธิ์นั้นเขาได้มาตั้งแต่ ๒๕๔๗ ประเด็นอยู่ที่ย้อนหลัง ขณะนี้เราทำร่างระเบียบเสร็จไปแล้วเมื่อประมาณเดือนพฤศจิกายน ได้นำเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามของการให้ระเบียบตัวนี้ย้อนหลังถึง ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗ ว่าเป็นการจ่ายโดยระเบียบรองรับที่ถูกต้อง ประเด็นปัญหาที่ ๒ เรื่องของการย้อนหลังเนื่องจากหนังสือที่กฤษฎีกาในฉบับแรกก็ได้เปิดช่องเอาไว้ เห็นว่ามีความจำเป็นสามารถที่จะพิจารณาย้อนหลัง ในความจำเป็นของเรื่องก็มาตีความว่าจำเป็นได้มากน้อยแค่ไหนท้ายที่สุดเราก็ต้องหารือกับกฤษฎีกา เป็นครั้งที่ ๒ ตามบัญชาของฝ่ายนโยบายว่าความจำเป็นที่จะต้องไปย้อนหลังมีความจำเป็นเพียงพอในการย้อนหลัง เราก็อ้างกฎหมายไปว่าที่ผมนำเรียนเมื่อสักครู่นี้จะเป็นสิทธิ์ตามกฎหมายตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ โดยกฎหมายบุคคล เพราะมีเหตุจำเป็นในการย้อนหลังไปถึงปี ๔๖ เรื่องที่เราได้หารือกับกฤษฎีกาอีกรอบหนึ่ง ซึ่งทางกฤษฎีกาโดยคณะที่ ๑ ประชุมแล้วนำโดยท่านรองสมติฯ, ผอ.สน.บถ., ตัวแทนจากท้องถิ่น และตัวแทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ไปร่วมชี้แจงหารือในหลักการคาดว่าไม่น่าจะไม่มีปัญหาอะไร เพียงแต่เรารอหนังสือตอบกลับจากกฤษฎีกา รอมาประมาณ ๒ เดือนแล้ว สำนักงานกฤษฎีกาก็ถูกปิด ต้องย้ายไปย้ายมาเหมือนกับเราหาที่ทำงานไม่ได้ การสื่อสารข้อมูลข่าวสารให้กับ อปท. เนื่องจากต้องส่งข้อมูลข่าวสารไปยังนายกสมาคมพนักงานท้องถิ่น บางครั้งผมก็ไม่แน่ใจว่ามันมีการเร่งจากทางการเมืองหรือไม่ เพราะในบางครั้งในการประชุมวาระต่าง ๆ ที่เป็นเรื่องสำคัญของความคืบหน้าหรือเรื่องโบนัสตัวแทนต่าง ๆ ก็อยู่ด้วย แต่ลงในเฟซบุ๊กไปลงอีกอย่างหนึ่งทำให้เกิดความไม่เข้าใจ ผู้มีส่วนได้เสียเกิดความสับสน



ไขว่เขว จึงฝากท่านท้องถิ่นจังหวัดทำความเข้าใจด้วย ไม่แน่ใจว่าทางจังหวัดได้มีการประชุมท้องถิ่นด้วยหรือไม่ ในการประชุมระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดกับท้องถิ่นจังหวัด ร่วมกับผู้บริหารท้องถิ่น ก็หาโอกาสชี้แจงว่าในขณะนี้เรื่องอยู่ในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณา ถามว่าย้อนหลังหรือไม่ เรียนแบบนี้ว่าการจ่ายโบนัสเราจ่ายไปตามมติ ก.กลาง ที่ให้สิทธิ์เรื่องการจ่ายโบนัสตั้งแต่ปี ๔๖ แต่มีการจ่ายจริงตั้งแต่ปี ๔๗-๕๔ เรื่องนี้ไม่เป็นปัญหาอยู่แล้ว แต่ระเบียบจะเป็นการออกย้อนหลังไปให้ ถ้ามีการจ่ายตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ เป็นต้นมา แต่เป็นการจ่ายตามหลักเกณฑ์ที่ ก.กลาง ๓ ก. กำหนด อย่างไรก็ตามไม่ต้องคืน ท่านรับประกันได้เลย แต่อาจจะต้องมีส่วนที่คืนว่าไม่เป็นไปตามมติของ ก.กลาง หรือหลักเกณฑ์ของ ก. เรื่องของ ๕ เท่า การประเมินเสร็จได้ ๕ เท่า ให้ ๕ เท่า ทุกคนอย่างนี้ไม่ใช่ ถ้าจ่าย ๕ เท่าก็ต้องจ่ายเฉพาะคนที่ได้ ๒ ชั้น ใครที่ได้ ๑.๕ - ๑ ก็ลดหลั่นลงไปอย่างนี้เป็นต้น ถ้าเกิดองค์กรปกครองท้องถิ่นใดไปจ่ายทุกคน ๕ เท่า สมมุติว่าส่วนที่เดิมจากสิทธิ์ตัวนั้นหรือตามมติ ก. ตัวนั้นก็ต้องคืนแน่นอน ระเบียบไปย้อนหลังควบคุมไม่ได้เป็นต้น กับในส่วนของ ๒ ของปี ๒๕๕๕ กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือสั่งให้ชะลอการจ่ายเงินโบนัส บางแห่งก็จ่ายไปแล้ว จ่ายไปแล้วก็จ่ายไป แต่บางแห่งที่ยังไม่จ่าย ทำให้ในปี ๕๕ ที่กันไว้ยังมีอยู่ไม่เป็นไร ปี ๕๖ ประเมินเสร็จแล้วงบบัณฑิตยังมีหรือยังไม่มีไม่เป็นไร เมื่อระเบียบออกแล้วเราจะหาทางที่จะให้เขาได้โบนัสตามกติกาอีกมาอีกรอบ เป็นสิ่งที่เรารับประกัน ผมว่าเป็นสิทธิ์ตามกฎหมาย ถ้ามันย้อนหลังก็ต้องครอบคลุมสิทธิ์นั้น ทางองค์กรปกครองท้องถิ่นเขากล่าวว่า ๑. จะไม่มีการย้อนหลังแล้วที่เขาได้โบนัสย้อนหลังมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ จะเรียกคืน นี่คือนี่ที่เขากลัว เพราะบางคนเอาไปใช้หมดแล้ว แล้วต้องมานั่งเรียกคืน นี่เป็นความกลัวของเขา เป็นสิ่งที่ผมไม่กล้ารับประกัน ๑๐๐% แต่ผมมีความมั่นใจในฐานะที่เคยเป็นรองอธิบดีมา ๔-๕ ปี ซึ่งผมไม่รับผิดชอบแล้วนะ สมัยผมเป็น ผอ.สน.คท. ผมมั่นใจว่ามันเป็นสิทธิ์โดยชอบธรรม เกิดขึ้นตามกฎหมายยังไรก็ต้องรับรองให้กับเขา อันนี้มีความมั่นใจว่าในระบบราชการก็ขอประสานทุกท่านไปชี้แจงทำความเข้าใจในเบื้องต้น ก็ต้องรอหนังสือจากกฤษฎีกาและผมจะได้ นำเรียนท่านรัฐมนตรีให้รับทราบความคืบหน้า บางท่านอาจจะกลัวว่าเราจะต้องมาจ่ายเงินเขาย้อนหลังหรือไม่ ย้อนหลังตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗ ที่มันจ่ายไปแล้วอย่างเก่งก็จ่ายในปี ๕๕ บางส่วนกับ ๕๖ ที่เขาตั้งไว้แล้ว นี่ก็เป็นเรื่องที่ปรากฏในเฟสบุ๊ค เรื่องมันพันไปถึงการเมือง มีบางคนบอกว่าถ้าไม่จ่ายโบนัสไม่ลงนามโบนัสจะลง No Vote อะไรก็ไม่รู้ในตอนเลือกตั้ง ซึ่งมันไม่ได้เกี่ยวกับเลยเรื่องนี้ และฝากท่านท้องถิ่นจังหวัดไปชี้แจงทำความเข้าใจอีกส่วนหนึ่ง แต่ในส่วนของเราก็ได้พยายามชี้แจงทำความเข้าใจกับตัวแทนนายกสมาคมหรือผู้แทนของ ๓ สมาคมเป็นระยะ

ต่อไปเรื่องทุนการศึกษาจะขออนุญาตทาง ผอ.สน.คท.(ดุษฎีฯ) ในเรื่องของทุนการศึกษาท่านทั้งหลายคงได้ติดตามข่าว เราได้หารือกับทางกฤษฎีกาไปหลังจากที่ สดง. แจ้งมาว่าให้ยกเลิกและก็ให้เรียกเงินคืนทั้งหมดและเราก็ต่อสู้ไปในประเด็นที่ว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ทางกระทรวงมหาดไทยได้ทำเจตนาที่จะมีการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นและอำนาจตามระเบียบและตามประกาศของกระทรวงมหาดไทย ทางกฤษฎีกาได้ตอบกลับมาในเรื่องนี้ว่ามันไม่สามารถทำได้ในลักษณะเดียวกับเรื่องโบนัส ยังไม่ได้กำหนดรายจ่ายประเภทนี้ขึ้นไว้ ให้กระทรวงมหาดไทยไปพิจารณาเอาว่าจะทำอย่างไร ซึ่งในการหารือได้มีการนำกฎหมายจัดตั้งมาใช้ในการที่จะออกระเบียบเกี่ยวกับเรื่องนี้ขึ้นมาและก็ถามไปว่าสิ่งที่ดำเนินการไปแล้วย้อนหลังจะให้แก้ไขอย่างไรบ้าง แต่กฤษฎีกาก็ตอบมาว่าทำไม่ได้แล้วก็ไม่ให้ไปออกระเบียบ กฤษฎีกาตอบมาก็ไม่ได้บอกว่าเป็นเรื่องของการใช้ฐานอำนาจ เรื่องระเบียบจะใช้มาตราใดที่ชัดเจน เพียงแต่คำตอบว่าทางคณะกรรมการกฤษฎีกานั้นเข้าใจว่ากระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจเกี่ยวกับการออกระเบียบเรื่องของการเงินการคลังซึ่งมันใช้ไม่ได้ก็ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา แล้วก็ให้ไปดูแนวทางในเรื่องแบบนี้ที่เคยตอบข้อหารือเกี่ยวกับเรื่องเงินบำรุงสันนิบาตเทศบาล และก็เรื่องของโบนัสประกอบ ในส่วนสำนักบริหารคลังท้องถิ่น ก็ได้มาศึกษาคำวินิจฉัยของกฤษฎีกาคูก็อยากจะทำให้เกิดความแน่ใจเรื่องของการวางระเบียบต่อไปว่า ถ้าหากคำตอบของกฤษฎีกาว่าเข้าใจในระเบียบ

การเงินการคลังทำไม่ได้ จะใช้ระเบียบในเรื่องของการระบุประเภทข้อกฎหมายในเรื่องของการกำหนดประเภทรายจ่าย ทางกฤษฎีกาจะว่าอย่างไรและก็เป็นเรื่องของผลย้อนหลัง จะดำเนินการในลักษณะเดียวกับเรื่องของเงินบำรุงสันนิบาตเทศบาลได้หรือไม่ ตอนนี้ก็ได้เตรียมเรื่องร่างข้อหาหรือขึ้นแล้ว และจะได้มีการหารายละเอียดอื่น ๆ ประกอบอื่น นำไปปรึกษาหารือ ท่านอธิบดี ท่านรองอธิบดี ด้วยว่าแนวทางที่จะตอบข้อหาหรือควรจะแสวงหาข้อมูลเพิ่มเติมอะไรบ้าง ซึ่งท่านได้ให้นโยบายมาแล้ว ตอนนี้น่าจะรวบรวมโดยอาจจะมองในเรื่องของการให้ทุนการศึกษาของรัฐบาลมาประกอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมข้อมูลรายละเอียดว่าจะดำเนินการอย่างไร คาดว่าภายในสัปดาห์นี้คงจะได้ข้อสรุปที่ลงตัวและก็จะได้ไปหารือ ก็คงจะเป็นเรื่องฐานอำนาจในการออกระเบียบและประเด็นจะให้ผลย้อนหลัง ซึ่งกำลังดำเนินการติดตามอยู่

อ.สส. นี่ก็เป็นอีกประเด็นหนึ่งหลังจากที่โบนัสเริ่มจะคลี่คลาย มันมาเป็นละลอก ๆ พอทุนการศึกษาเสร็จก็จะมีทุนประกันสังคมละลอกใหม่ เรื่องแต่ละเรื่องพูดได้เลยว่ายากทุกเรื่อง กำลังจะบอกพวกเราว่าท้องถิ่นจะถูกกฎหมายฉบับเดียวไม่ได้แล้ว บางครั้งอาจจะไม่ใช่กฎหมายฉบับเดียวแล้ว อาจจะ ๒ หรือ ๓ ฉบับในการอ้าง จึงขอฝากท่าน ผอ.สำนัก/กอง ทุกท่าน ว่าต่อไปนี้เวลาสั่งการหรือว่ามีหนังสือแจ้งจังหวัดขอให้ท่านอ้างระเบียบกฎหมายในการแจ้งด้วย ว่าฐานในการสั่งการท่านสั่งอะไร สั่งว่าอย่างไร ขณะนี้เราได้รับการต่อว่าจากกฤษฎีกาหรือไม่กี่ไม่รู้ ทางกฤษฎีกาเขาก็ติงมาในทำนองว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเก่งมากเลยสั่งการตลอดเลย ฐานอำนาจไม่ค่อยมี เขาพูดในฉบับแรกฉบับหนึ่งและสั่งการต่ออีก ต่อไปเงินประกันสังคมฝากท่านรองสมดีฯ

ร.อ.สส.(นายสมดีฯ) ในส่วนของเงินประกันสังคม มีเงินค่าตอบแทน เรามีคณะกรรมการด้านกฎหมายของกรมฯ ขึ้นมาซึ่งจะมีการประชุมทุกสัปดาห์ เว้นสัปดาห์ อย่างสัปดาห์นี้มีประชุมกันในวันที่ ๑๙ ก.พ. อันแรกที่สุดคือประเภทรายจ่าย โดยดูตาม พ.ร.บ.การจัดตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าไม่มีก็ต้องออกระเบียบแน่นอนอันนี้วิธีคิดที่ ๑ วิธีคิดที่ ๒ มีมติ ก.กลาง รับรองตามมติ ๓ ก. รองรับมีหลักการคิดของคณะกรรมการร่างกฎหมายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อันที่ ๓ ระเบียบการเบิกจ่ายของ ผอ.สน.คท.(ท่านดุขุฎีฯ) พูดถึงตัวนี้ไว้ใหม่ นี่คือ ๓ หลักการกว้าง ๆ เมื่อพูดถึงหลักการว่า อย่างเงินประกันสังคมก็ดูว่ามันเป็นเงินค่าตอบแทนได้ไหม ถ้าเป็นค่าตอบแทนเราก็จะรวมเป็นค่าตอบแทนรวมทั้งหมดเลย จะออกระเบียบโดยสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น จะเป็นคนดูในหมวดค่าตอบแทนเงินเดือน ค่าตอบแทนพวกนี้ ซึ่งมันมีประเภทรายจ่ายอยู่แล้ว แต่บางอันยังไม่มิมติ ก. รับรองต้องอาศัย ก. เป็นมติรับรองแล้ว ผอ.สน.คท.(ท่านดุขุฎีฯ) จะขอแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเบิกจ่าย โดยให้การเบิกจ่ายตามมติ ก. เพื่อให้การเบิกจ่ายสามารถเบิกจ่ายตามปกติได้ สดง. จะได้ไม่ทักท้วงเรา อย่างเรื่องของประกันสังคม ก็ต้องกราบเรียนว่ามีมติ ก. แต่ละประเภทรายจ่ายกับเรื่องระเบียบการเบิกจ่ายยังคลุมไม่ถึงต้องแก้ ๒ ตัวนี้ ซึ่งทางสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น เป็นคนศึกษาให้ทั้งหมด เรื่องเงินเกี่ยวกับค่าตอบแทนวิชาชีพ เงินค่าตอบแทนนิติกร พวกนี้จะออกเป็นระเบียบกลางทั้งหมด และกำหนดประเภทรายจ่ายขึ้นมาแล้วก็จะใช้ได้กับประเภทของค่าตอบแทน แต่ว่ามันจะมีมติ ก. รองรับแทน ผอ.สน.คท.(ท่านดุขุฎีฯ) ก็จะขอแก้ไขระเบียบการเบิกจ่ายให้ด้วย โดยเฉพาะข้อ ๔๖ ข้อ ๕๒ ซึ่งมันเกี่ยวกับเวลาไม่พูดถึงรีเฟอร์ว่าให้ไปเบิกจ่ายตามมติ ก. ก็เลยมีปัญหาตลอด สดง. ก็จะขอทักท้วงเรา ตอนนี้เราพิจารณาไปแล้ว ๒ วัน คือเรื่องระเบียบเออีซีไรท์ปรากฏว่าไม่มีระเบียบการจ่ายที่จ่ายไปแล้วต้องออกระเบียบใหม่ แต่ว่ามีมติ ก. ให้อยู่ก็ ก. จะต้องไม่มีปัญหา ระเบียบประเภทรายจ่ายเพื่อออกระเบียบเหมือนกับประเภทโบนัส เหมือนกับทุนการศึกษา ส่วนเรื่องระเบียบเบิกจ่ายของคลังท้องถิ่นอย่างไรก็ต้องแก้แล้ว โดยเพิ่มข้อความให้จ่ายตามมติ ก. เพราะว่าตาม พ.ร.บ.บริหารบุคลากรท้องถิ่น บอกให้รู้ ก. มีอำนาจกำหนดวิธีการจ่ายเงิน เราก็ต้องอาศัยช่องทางนี้ การที่จะไปต่อสู้อย่างรอบคอบแล้ว

กรณีการเอเอสรีไทร์ก็ไม่มีระเบียบง่าย ที่จ่ายไปแล้วก็ไม่มีระเบียบ กำลังมีปัญหาต้องรีบดำเนินการในลักษณะเดียวกันกับโบนัสในการรับรองย้อนหลังให้เค้าเหมือนกัน สรุปเงินประกันสังคมรอออกระเบียบพร้อมกับค่าตอบแทนทั้งหมดและแก้วิธีการเบิกจ่ายของท่านดูซิ ด้วย ที่จะเอาเข้าคณะกรรมการของกรมฯ ในการพิจารณาเรื่องกฎหมายทั้งหมดต่อไป

**อสถ.** จากนั้นต่อไประบบการตรวจสอบขององค์กรการตรวจสอบเข้มข้นในหลายๆ เรื่อง การตรวจสอบแล้วแต่ประเด็นยังมีข้อทักท้วงซึ่งความจริงน่าจะทักท้วงในครั้งแรก ๆ ที่มีการตรวจสอบหรือปีแรก ๆ ที่เราได้ประกาศใช้ หรือมีผลบังคับใช้ แต่ก็ผ่านมาเรื่อย ๆ เป็นประเด็นที่ทักท้วงอีกเรื่อง แต่พอมาหลัง ๆ เพิ่มความละเอียดมากยิ่งขึ้น เรื่องของการทักท้วง ขอฝากท่านท้องถิ่นจังหวัดทุกท่าน ให้ส่งประเด็นทักท้วงมาที่สำนัก/กอง ด้วย เพราะว่า สำนัก/กอง จะได้ทราบว่าขณะนี้องค์กรตรวจสอบได้มีการทักท้วงในเรื่องอะไรบ้าง บางครั้งการรู้ก่อนก็จะทำให้เราได้เตรียมการชี้แจงหรือเกี่ยวกับประเด็นข้อกฎหมายหรือเตรียมการในเรื่องของประเด็นที่เราจะแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ล่วงหน้าก่อน จะเป็นประโยชน์ ตอนนี้เป็นเรื่องโบนัส ทูนาการศึกษา เงินประกันสังคม เงินตำแหน่ง เงินเดือน

**ผต.วิรัตน์** สำหรับประเด็นปัญหาจากการไปตรวจติดตามในช่วง ๒-๓ เดือนที่ผ่านมา ปัญหาที่เกิดขึ้นในระดับท้องถิ่น ขวัญกำลังใจของพนักงานท้องถิ่นค่อนข้างจะน้อยลง เพราะเกี่ยวกับเรื่องการสั่งการของกรมฯ เช่น เรื่องของโบนัส เรื่องทุนการศึกษา เรื่องเงินประกันสังคม ซึ่งเป็นประเด็นปัญหาในปัจจุบัน สดง. ได้มีการเรียกคืนเงินแล้ว ทางท้องถิ่นมีความรู้สึกอัดอั้นในเรื่องนี้เหมือนกัน ได้ปฏิบัติตามแนวทางที่กรมฯ สั่ง แต่เกิดปัญหา จากการติดตามเจ้าหน้าที่ อปท. ส่วนใหญ่เค้าคิดว่ากรมฯ ทำให้เกิดปัญหา แต่เค้าไม่ได้พูดตรง ๆ เป็นปัญหาอย่างหนึ่งที่ทางผมเองตั้งใจที่จะถามหลังจากในวาระผู้ตรวจราชการกรมฯ ให้มากยิ่งขึ้น เพื่อนำปัญหาต่าง ๆ หรือทำแนวทางของกรมฯ ไปชี้แจงต่อไปในอนาคต อีกประเด็นหนึ่งคือบางจังหวัด สดง. เรียกเงินคืนอย่างเรื่องโบนัส แล้วคลังท้องถิ่นก็ถามว่าจะปฏิบัติกันอย่างไรต่อไป เมื่อมีการเรียกเงินคืนปัญหานี้เกิดตามมาทางเรามีวิธีการหรือการดำเนินการอย่างไร หรือว่าเรื่องงบประมาณต่าง ๆ สำนักผู้ตรวจก็ได้พูดถึงแล้วว่า งบประมาณ ๒๕๕๗ ซึ่งงบประมาณน่าจะจะมีปัญหาตามที่ท่าน อสถ.ได้แจ้งในเบื้องต้นแล้ว สำนักผู้ตรวจก็ได้นำไปชี้แจงผู้บริหารท้องถิ่นเพราะผู้บริหารท้องถิ่นชี้แจงอย่างเดียวเงินไม่เพียงพอในการพัฒนาท้องถิ่น ฝ่ายประจำพูดถึงเรื่องสิทธิสวัสดิการของตนเอง ทุกที่ไม่ค่อยแตกต่างกัน พยายามชี้แจงว่างบประมาณปี ๒๕๕๗ อาจจะมีปัญหา ซึ่งทาง อสถ.ได้มอบนโยบายไปแล้ว ผู้ตรวจเองพยายามชี้แจงในที่ประชุมในการติดตามอยู่แล้ว อย่างไรก็ตามในเรื่องของงบประมาณพยายามชี้แจงว่าเงินของท่านแม้จะได้เงินอุดหนุนน้อย แต่จะไปเพิ่มในบางส่วน เช่น ค่ารักษาพยาบาล จากงบประมาณที่ตั้งไว้ส่วนหนึ่งเป็นเงินที่เพิ่มขึ้นมา ถึงเวลาเหมาะสมท่านก็โอนไปได้ หรือในเรื่องเกี่ยวกับเงินภาษีท้องถิ่นซึ่งได้มีการเตรียมงบประมาณปี ๒๕๕๗ จะเป็นปีแรกที่ได้รับการจัดสรรให้กับ อปท. โดยเฉพาะรูปแบบเทศบาล และ อบต. ซึ่งเขารับทราบกันในเรื่องนี้ ส่วนเงินอุดหนุนต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นภาษี ซึ่งท่านอธิบดีได้บอกแล้วว่าในส่วนที่อาจจะได้งบประมาณต่ำกว่าที่ประมาณการตั้งไว้

**อสถ.** ความจริงเรื่องโบนัสและเรื่องทุนการศึกษามันก็เป็นอย่างโบนัส ในแง่ของนโยบายทางการเมือง ได้มีการพูดคุยว่าจะปรับปรุงรูปแบบว่ามันจะเป็นที่เท่า ได้เต็มทีหรือว่าจะเป็นเปอร์เซ็นต์ เพราะฝ่ายการเมืองเองก็ดูค่อนข้างที่จะเป็นห่วงเรา ในขณะที่งบประมาณที่ใช้ในการจ่ายเงินโบนัสในแต่ละปีมีจำนวนสูง ขณะนี้มักติดกาวการจ่ายเงินยังจ่ายไม่ได้ แต่หลักเกณฑ์ในการประเมินโบนัสยังดำเนินการต่อไปเรื่อย ๆ ซึ่งตัวนี้ไม่ใช่หน้าที่ของกรมฯ มันเป็นอำนาจของคณะกรรมการ ก.กลาง ที่จะพิจารณาว่าจะยกเลิก ปรับปรุง เปลี่ยนแปลงอย่างไร และก็จะมีอีกตัวหนึ่งที่ท่านรองสมติฯ จะขอเพิ่มเติมคือเรื่องการเบิกจ่ายตรงของ สปสช.

ร.อสถ.(นายสมดีฯ) เมื่อ ๒ สัปดาห์ก่อนได้ไปคุยกับ สปสช. เชิญทางกรมฯ ไปปรึกษา ขอเรียนว่า เงินเบิกจ่ายตรง มันเป็นบอดหนุนทั่วไปที่คณะกรรมการกระจายอำนาจจัดสรรมาให้จะมีทั้งหมด ๗ พันล้านบาท แต่ว่า ๔ พันล้านบาท จ่ายให้ได้แค่ใน ๒ งวด กับ สปสช. คือเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ งวดแรก ๒ พันล้านบาท แล้วก็เดือนนี้อีก ๒ พันล้านบาท อีกงวดหนึ่งและก็จะมีการจ่ายอีก ๓ พันล้านบาท ถ้ามันไม่พอ เพราะฉะนั้น เงินอยู่ในกระเป๋า ๗ พันล้านบาท แต่การเบิกมักจะมีปัญหา ในช่วงแรกเกิดจากความไม่เข้าใจกัน บางส่วน สปสช. เขาก็ไม่ยอมทตรงจ่ายเงินจ่ายตั้งแต่ ๑ ต.ค. ที่ผ่านมา ตอนนี้ เขาได้ไปแล้ว สิ่งที่ยากให้ท่านทั้งหลาย ช่วยไปแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าใครที่สำรองจ่ายไปก่อนก็ให้สแกนใบเสร็จส่งไปที่ สปสช. ที่สำคัญคือ ให้เน้นย้ำว่าคนที่จะอนุมัติในการจ่ายตรงได้จะต้องเป็นนายทะเบียน นายทะเบียนในที่นี้คือปลัดหรือรองปลัด ที่ได้รับการแต่งตั้งไม่ใช่เจ้าหน้าที่ อยู่ดี ๆ ก็ส่งไปเดี๋ยวจะเกิดปัญหาการทุจริตเกิดขึ้น แล้วกำลังจะมีการออก ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเรื่องการเบิกจ่าย ค่ารักษาพยาบาล หลักการคือทุกโรงพยาบาลที่เป็นของ กระทรวงสาธารณสุข ของมหาวิทยาลัย และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถเบิกจ่ายตรงได้ ดีกว่า ข้าราชการด้วยซ้ำไป คือ สแกนลายนิ้วมือสามารถใช้สิทธิ์ได้เลย แต่วิธีการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้อง มี ๓ ขั้นตอน คือขั้นตอนที่ ๑ คนที่จะไปใช้สิทธิ์หรือบุคคลในครอบครัวที่มีสิทธิ์จะต้องไปลงทะเบียน ให้เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับขึ้นทะเบียนไว้ ก่อนว่ามีใครบ้าง ถ้าไม่ขึ้นทะเบียนตัวนี้ข้อมูลก็จะไม่ วิ่งไป สปสช. เพราะฉะนั้นตรงนี้สำคัญ บางคนบอกว่าไปใช้สิทธิ์แล้วทำไมใช้ไม่ได้ก็เพราะยังไม่ไปขึ้นทะเบียนไว้ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องทำความเข้าใจกัน ขั้นตอนที่ ๒ เมื่อส่งข้อมูลไปแล้วได้ลงทะเบียนกับ ท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องส่งข้อมูลโดยการอนุมัติของนายทะเบียนจะมี ๒ ตำแหน่ง คือ เจ้าหน้าที่ ทะเบียน ก็คือบุคลากรฝ่ายการเงิน หรือฝ่ายบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการรับลงทะเบียนเรียกว่า เจ้าหน้าที่ทะเบียน แล้วคนที่ส่งข้อมูลไปอนุมัติที่ สปสช. คือนายทะเบียน นายทะเบียนคือปลัดหรือรองปลัด ที่ได้รับการแต่งตั้งจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เหตุที่ต้องมีนายทะเบียนเพื่อให้รู้ว่าใครรับผิดชอบส่งข้อมูล นั้นไป เพื่อกันปัญหาการทุจริตเกิดขึ้น ถ้ามีอะไรนายทะเบียนต้องรับผิดชอบ เหมือนกับงานทะเบียนราษฎร ใครลงนามส่วนนั้นก็รับผิดชอบ เวลาทำข้อมูลไปมันก็จะปรากฏที่ สปสช. แล้ว สปสช. ก็จะส่งข้อมูลไปที่ โรงพยาบาลที่อยู่ในเครือข่ายของกระทรวงสาธารณสุข ส่วนของมหาวิทยาลัย รวมทั้งขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นด้วย ในวันนั้นไปสแกนลายนิ้วมือเสร็จแล้วไปรักษาพยาบาลสามารถทำได้เลย ยังดีกว่าข้าราชการ ไปแล้วไม่ต้องรออีก ๑๔ วันกว่าเราจะได้รับข้อมูลไปวิ่งส่งเขา แต่ตรงนี้จะเกิดปัญหาอีกอย่างหนึ่ง สปสช. เขายอมรับว่าไปสแกนลายนิ้วมือแล้วก็ใช้สิทธิ์วันนั้นเลย เป็นหน้าที่ของโรงพยาบาลแล้วเป็นเรื่องของ สปสช. ต้องทำความเข้าใจว่าโรงพยาบาลไม่ใช่หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้ไปใช้สิทธิ์ สิ่งที่ฝากคือท่าน ท้องถิ่นจังหวัดลองสอบถามว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลที่มีสิทธิ์แล้วยังไม่สามารถใช้สิทธิ์ได้ ให้รีบ แจ้งมาที่สำนักบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือแจ้งไปที่ Hotline ที่ ๑๑๓๐ เราจะตรวจสอบ การใช้สิทธิ์ เพราะตอนนี้เรามีสายที่เรียกว่า Line เป็นเครือข่ายสมาร์ตโฟนก็เป็น Hotline\_อปท.\_สปสช. อย่างวันก่อนมีคนส่ง Line ไปที่โรงพยาบาลมหาราช นครเชียงใหม่ ใช้สิทธิ์ไม่ได้ทางเคาก็ตรวจสอบได้ทันที ปรากฏว่าระบบคอมพิวเตอร์ของโรงพยาบาลมหาราช นครเชียงใหม่ มีปัญหาขัดข้องเคาก็สามารถตอบ ได้ทันทีว่าวันนี้ ๑๓ กุมภาพันธ์ ช่วงบ่ายระบบคอมพิวเตอร์จะใช้ได้ เคาก็แจ้งเข้าระบบออนไลน์ ระบบไลน์ สมาร์ตโฟนให้เราทราบ ฝากเรื่องการเบิกจ่ายตรงว่าจะเป็นเรื่องใหม่สิ่งที่ยากฝากก็คือในช่วงเดือนตุลาคม ช่วงนี้มีบาง อปท.เร่งจ่ายเงินตนเองสำรองไปก่อน ความจริงห้ามทำ แต่ก็มีบาง อปท.สำรองจ่าย วิธีการทำคือ ต้องนำใบเสร็จสแกนส่งไปให้ สปสช. เพื่อที่จะได้คืนเงินที่ใช่แล้ว ก็เอาเงินไปคืนคลังของตนเอง อย่างนี้ต้องระวัง

อปท.บางแห่งก็จะใช้สิทธิ์ซ้ำ ๒ ครั้ง ต้องตรวจสอบให้ตีว่าเป็นเงินตนเองที่สำรองจ่ายหรือไม่ ทางเราได้ปรึกษา ผอ.ดุขฎฐ์ และ ผอ.วิภา ว่าให้ทำบันทึกขออนุมัติผู้บริหาร อปท. ว่าเบิกเงินผิดประเภท และขออนุมัติส่งเงินคืน จ่ายคืนไปจะได้ไม่มีปัญหา จริง ๆ แล้วก็ไม่สามารถที่จะใช้ได้ตั้งแต่ ๑ ตุลาคมที่ผ่านมา เพราะฉะนั้นฝากท่านทำความเข้าใจ ฝากท่านประชาสัมพันธ์เรื่องนี้ ถ้า อปท.ใด โรงพยาบาลใด หรือมหาวิทยาลัยที่เป็นโรงพยาบาล ยังเบิกไม่ได้ให้รีบแจ้งมาที่กรมฯ ถ้าท่านมีปัญหาติดต่อกับท้องถิ่นที่ร้องเรียนมาว่าไปติดต่อโรงพยาบาลนี้ไม่ได้อาจจะไปติดต่อ สปสช. เลขาธิการท่านให้ความสำคัญเรื่องนี้ ท่านจะนัดเราประชุมกัน อาจจะทุกเดือนหรือเดือนเว้นเดือนก็ได้

**ผด.ธีรพัฒน์** ขออนุญาตเรียนเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อมูลค่ารักษาพยาบาลจากการไปตรวจราชการ พบเหมือนกันว่ามีข้อมูลเหมือนกับท่านรอง อสถ.(นายสมดีฯ) คือโรงพยาบาลมหาราช นครเชียงใหม่ และโรงพยาบาลสวนดอกติดป้ายไว้หน้าการเงินว่าของ อปท.ไม่รับ

**อสถ.** เรื่องความเคลื่อนไหวของกระบวนการในการรักษาพยาบาลซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่จะอาจจะมาช่วยอย่างที่ท่านวิรัตน์ได้กล่าวถึงว่า ขณะนี้ปัญหาต่าง ๆ รุมเร้าในเรื่องสิทธิและสวัสดิการของท้องถิ่น ในหลาย ๆ ด้าน กรมฯ ก็ไม่ได้ละเลย เพียงแต่ว่าการแก้ไขในบางเรื่อง อาจจะเป็นประเด็นข้อกฎหมาย ซึ่งตีความต่างกันระหว่างเรากับผู้ตรวจสอบ หลังจากได้ข้อยุติจากการตีความทางกฎหมาย ก็ต้องไปทำความเข้าใจกับผู้บริหารของกระทรวง เพราะฉะนั้นมีหลายขั้นตอน ทั้งหมดในบางเรื่องมองล่วงหน้าไปแล้ว อย่าง กตค. ในบางตำแหน่งอาจจะไม่มีปัญหาได้ แม้แต่โครงการเอเอสทีวียังมีปัญหาได้ พยายามที่จะทำในเรื่องของกฎหมาย ระเบียบ ให้สอดคล้องกัน ฝากท่านรองสมดีและทางท้องถิ่นจังหวัดช่วยดูเรื่องของ สปสช. ช่วงงบประมาณปี ๒๕๕๖ สปสช.มีหนังสือแจ้งไปที่ อปท.ให้รับขึ้นทะเบียนอย่างที่ท่านรองสมดีกล่าว ช่วงนั้นไม่แน่ใจว่ามีนายทะเบียนที่ถูกต้องตามกฎหมายเกรงว่าจะมีบุคคลที่อาจจะไม่มีสิทธิ์ขึ้นทะเบียนอยู่แล้วหรือไม่ ฝากประเด็นว่าจะมีระบบอย่างไรไปตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง ว่าคนที่ได้ขึ้นทะเบียน นายทะเบียนที่เราตั้ง อยากให้ไปตรวจสอบทุกคนใน อปท. ยืนยันอีกครั้งหนึ่งว่าทุกคนที่มีสิทธิ์ตามคุณสมบัติ เพราะขณะนี้ถ้าใครอยู่ในระบบแล้วจะรักษาฟรีเลย เพียงแค่อนำนิ้วโปสแกนเบิกจ่ายได้ทั้งหมด เพราะฉะนั้นกลับไปตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง ถ้าเกิดเป็นคนที่ไม่ใช่สิทธิ์เราจะให้นายทะเบียนรับผิดชอบให้ได้ แต่เกรงว่าเพิ่งได้รับมอบหมายมาตรวจสอบในช่วงเดือนตุลาคม นายทะเบียนก็จะรับผิดชอบในส่วนนี้ ฝากตรวจสอบด้วย ว่าให้ลงไปตั้งแต่วันแรกที่มีการขึ้นทะเบียน ถ้าใครไม่ถูกต้องก็ให้เรียกเงินคืน ส่วนถ้าพบอะไรก็ตามดำเนินการไปตามขั้นตอน นี่เป็นสิ่งที่กลัวเพราะว่าในระบบของ สปสช.มีอะไรที่ต้องติดตามอีกมาก แต่นี่เป็นสิ่งที่คิดว่าเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับบุคลากรของ อปท. ให้มีมาตรฐานในการรักษาเหมือนกับข้าราชการ

**ร.อสถ. (นายสมดีฯ)** เรื่องการเบิกจ่ายตรงเป็นเรื่องที่ทางกระทรวงมหาดไทย ในขณะที่เรามีประเด็นเรื่อง โบนัส แต่เราก็จะว่าสวัสดิการของ อปท. ให้พึงระวังเรื่องนายทะเบียนที่จะส่งจะเกิดการทุจริตได้ เพราะฉะนั้นให้พึงระวัง ต้องเรียนว่าการเบิกจ่ายตรงจะเปลี่ยนแปลงข้อมูลสิทธิ์ได้ตลอด แต่จะเป็นโดยระบบ เช่น ลูกของพนักงานท้องถิ่น อายุเกิน ๒๐ ปี ในวันที่ลงทะเบียนเมื่อ ๑ ตุลาคม ยังอายุ ๑๙ นับปี ๒๕๕๗ ก็จะเป็นอายุ ๒๐ ปี จะถูกตัดสิทธิ์จาก สปสช. เบิกจ่ายตรงไปอยู่กับ ๓๐ บาทรักษาทุกโรคไปโดยปริยาย เพราะฉะนั้นนับจำนวนตัวเลขก็จะมีการปรับตลอดเวลา ฉะนั้นผู้มีสิทธิ์จะต้องย้ำว่าให้ไปตรวจสอบว่าสิทธิ์นี้ว่ามีใครเปลี่ยนแปลงหรือไม่ เช่น บางคนอาจถูกตัดสิทธิ์ อาจจะเป็นไปได้ว่า ณ วันนี้คุณไม่มีชื่ออยู่ในระบบการเบิกจ่ายตรง คุณก็จะไปอยู่ในระบบ ๓๐ บาทรักษาทุกโรคของรัฐบาล ในสายของกระทรวงสาธารณสุข ฉะนั้นตัวเลขจะปรับอยู่ตลอดเวลา หรือแม้กระทั่งผู้บริหารระเบียบนี้ให้ใช้กับผู้บริหารท้องถิ่นเดียว คือ นายอ.อปท. ตำแหน่งอื่น ๆ ไม่ได้เลยนายก อปท.บางท่าน

เป็นข้าราชการครูเก่า ตำรวจ ทหาร ค่าต้องเลือกว่าจะใช้สิทธิ์อะไร สิทธิ์ของเค้าอาจจะดีกว่าหรือไม่ เพราะนายก อบท. ใช้สิทธิ์ได้ผู้เดียว ลูกและภรรยาใช้สิทธิ์ไม่ได้ เค้าอาจจะไปใช้สิทธิ์ปกติในฐานะของข้าราชการบำนาญก็ได้ ก็จะไม่ได้มาลงทะเบียนใช้สิทธิ์ของ สปสช. ฝากท่านไปทำความเข้าใจด้วย ถ้าสงสัยโทรมาปรึกษาได้ จะได้รวบรวมปัญหา สปสช. ยอมรับว่ามีข้อผิดพลาด สปสช. กับมหาวิทยาลัย เช่น โรงพยาบาลศิริราช โรงพยาบาลรามธิบดี ก็ติดป้ายประกาศไม่รับของ อบท. ปัจจุบันได้เอาป้ายออกแล้ว ถ้าพบว่าไม่ได้เอาป้ายออกให้แจ้งให้ทราบด้วย จะได้แจ้ง สปสช.ต่อไป เพราะได้รับเงินจากเราไปแล้ว ตอนนี้ สปสช.รับไป ๒ พันล้านบาทแรกจากงบประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท

ในส่วนในเรื่องสอบแข่งขันขอความร่วมมือกับท่านท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัดไม่ใช่เฉพาะจังหวัดที่เป็นศูนย์สอบ เรื่องแรกการประชาสัมพันธ์ตามนโยบายของผู้บริหารตั้งแต่ระดับกระทรวงจนถึงระดับกรมฯ คือเรื่องของความสุจริตและความโปร่งใส เรื่องนี้เป็นนโยบายที่สำคัญตั้งแต่ท่านรัฐมนตรีจนถึงผู้บริหารทุกระดับ ซึ่งเรามีได้ทำเองต้องเรียนว่า เราว่าจ้างมหาวิทยาลัยราชภัฏฯ ดำเนินการ เค้ารับผิดชอบตั้งแต่กระบวนการ การรับสมัคร การออกข้อสอบ การตรวจข้อสอบ การประกาศข้อสอบ คนของเราที่จะเข้าไปดูต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ ก.สธ. คือคณะกรรมการสอบบุคคลท้องถิ่น เค้าจะมีหนังสือแจ้งเราว่าให้เราไปทำอะไร ถ้าไม่มีหนังสือประสานมากรมฯ ก็ไม่สามารถเข้าไปดูแลได้ ตอนนี้เค้าขอทำเรื่องให้กับการประชุมเบื้องต้น ก็คือท่านอัยการฯ เป็นประธานในการสอบคัดเลือก ลักษณะท่านอัยการฯ เป็นอย่างไร ข้อสอบเป็นปรนัย ๕ ตัวเลือก ภาคเช้า ๑๐๐ ข้อ ภาคบ่าย ๑๐๐ ข้อ ตัดสินด้วย ๖๐% ถ้าใครผ่าน ๖๐% ก็จะมีสิทธิ์สอบสัมภาษณ์ จังหวัดที่เป็นศูนย์สอบจะมีภาระในเรื่องการประสานงาน แต่สำหรับจังหวัดอื่นที่ไม่ได้เป็นศูนย์สอบฝากเรื่องกระบวนการเรื่องของการหลอกลวงไปโฆษณาชวนเชื่อเรื่องต่าง ๆ ก็ขอให้ท่านยึดถือด้วยงานนี้ไม่สามารถช่วยกันได้ เพราะกระบวนการในการออกข้อสอบอาจารย์ของราชภัฏเค้าได้คัดเลือกไว้ ๕๐๐ ข้อแล้วตอนเลือกก็จะมีคัดเลือกของแต่ละภาค ข้อสอบวิชาเดียวกันจะมี ๓ ชุด ข้อที่ ๑ ของเรา อาจจะเป็นข้อที่ ๑๐ ของคนข้าง ๆ ฉะนั้นไม่มีสิทธิ์ลอกกัน ศูนย์คลังข้อสอบของราชภัฏจะประสานงานเอง การจัดห้องสอบ การติดผังสอบ การอำนวยความสะดวกก็เป็นเรื่องของราชภัฏทั้งหมด เรื่องอะไรที่ราชภัฏทำไม่ได้จะประสานงานจังหวัดที่เป็นศูนย์สอบ ต้องทำหนังสือแจ้งจังหวัด ดำเนินการในกระบวนการต่าง ๆ จึงขอฝากท่านช่วยประชาสัมพันธ์เรื่องนี้ ทางคณะกรรมการจะทำป้ายประชาสัมพันธ์ในเรื่องการป้องกันการทุจริต จำนวน ๘๐๐-๙๐๐ ผืน ติดไว้ที่อำเภอทุกแห่ง เรื่องการแจ้งข้อมูลการทุจริตเรามี DSI เป็นกรรมการด้วย ก็ฝากเรียนมาให้ประชาสัมพันธ์เรื่องนี้ จังหวัดที่เป็นศูนย์สอบในเบื้องต้นภาคเหนือที่ จ.เชียงใหม่ และ จ.พิษณุโลก ภาคอีสานที่ จ.อุดรธานี จ.นครราชสีมา และ จ.อุบลราชธานี ภาคกลางที่ จ.ปทุมธานี จ.พระนครศรีอยุธยา และ จ.นครปฐม ภาคใต้ที่ จ.สุราษฎร์ธานี และ อ.หาดใหญ่ จ.สงขลา หลายท่านคงสนใจว่าจะสอบเมื่อไร เดิมจะสอบในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๗ แต่วันดังกล่าวตรงกับวันเลือกตั้ง ส.ว. เราจึงต้องเลื่อนวันสอบเพราะจะขัดกับนโยบายของรัฐ เรื่องการใช้บุคลากรช่วงวันสอบ การประชุมครั้งล่าสุดจะเป็นวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๗ ซึ่งก็ตรงกับวันเลือกตั้งซ่อม เรียนว่า ณ วันนี้เราพร้อมที่จะสอบแต่ติดขัดเรื่องของสถานที่และบุคลากรในการสอบ ถ้าจะให้สอบได้ตามกำหนด ศูนย์ภาคใต้ต้องเสียสละมาสอบที่กรุงเทพฯ ทั้งหมด แต่มีปัญหาความไม่เสมอภาค และเกิดความไม่เท่าเทียมกัน ความไม่สะดวกของผู้มาสอบ ประเด็นปัญหาจะอยู่ที่ ๒๘ เขตเลือกตั้งภาคใต้ ภาคอื่นมีปัญหาน้อยมาก ถ้าจะให้สอบเร็ว ๆ ต้องเอาเฉพาะ ๒ ศูนย์ ที่ จ.สุราษฎร์ธานี กับ อ.หาดใหญ่ จ.สงขลา มาสอบ ที่ กทม.อย่างนี้ก็พอจะเป็นไปได้ ในศูนย์สอบแต่ละแห่งเตรียมเรื่องรถพยาบาล เจ้าหน้าที่ตำรวจ ระบบตัดเครื่องมือสื่อสารในบริเวณสถานที่สอบ และได้ประสานสำนักทะเบียนของกรมการปกครองมาเปิดทำบัตรประชาชนเป็นกรณีพิเศษในศูนย์สอบ

และให้เปิดบริการคัดกรองสำเนากรณีบัตรหายจากฐานข้อมูลสำนักทะเบียน เพื่อให้ผู้สอบสามารถมีสิทธิ์สอบ เราบริการทุกอย่างและทำและทุกวิถีทางเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตหรือการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ กรรมการก็มองอยู่โดยเฉพาะภาคอีสานขึ้นป้ายประชาสัมพันธ์ “สอบไม่ได้คืนเงิน” ดังนั้น ฝากท่านท้องถิ่น จังหวัดตรวจสอบว่ามีการหลอกลวงหรือไม่ แต่เรายืนยันว่ากระบวนการ ขั้นตอน การตรวจสอบ มีความโปร่งใส มีคณะกรรมการป้องกันการทุจริต คณะกรรมการประชาสัมพันธ์ คณะกรรมการในการตรวจกระบวนการ ในการออกข้อสอบ คณะกรรมการในการพิมพ์ข้อสอบ การส่งข้อสอบก็จะมีชุดของอาจารย์ส่วนหนึ่ง ชุดของ ตำรวจส่วนหนึ่ง ใช้รถไปรษณีย์ส่วนหนึ่ง รวมถึงจะมีหนังสือแจ้งเชิญเจ้าหน้าที่ของเราด้วย ซึ่งได้ขออนุญาต หลักการจากท่าน อสส. แล้วว่าให้ ผอ. ส่วน และเจ้าหน้าที่ ร่วมนำขบวนข้อสอบไปด้วย มีการตั้งโปรแกรม ในการตรวจกระดาษคำตอบเพราะข้อสอบเป็นปรนัย ฉะนั้นจึงมั่นใจกระบวนการออกข้อสอบจนถึงการสอบ การตรวจ สำหรับศูนย์สอบก็ขอความร่วมมือในแต่ละจังหวัดช่วยประสานงานและมีงบประมาณจะจัดสรรไปให้ด้วย

อสส. การสอบในครั้งนี้ต้องเป็นไปด้วยความเรียบร้อย บริสุทธิ์ ยุติธรรม โปร่งใส สาเหตุที่ กรมฯ ต้องเปิดสอบ หรือทางคณะกรรมการ ก.กลาง ต้องเปิดสอบเนื่องมาจากปัญหาการทุจริต เช่น มีการเรียกรับเงินซีละแสนบาท เราต้องการให้ข้อครหานี้หมดไป ผมในฐานะ อสส. ยืนยันว่าการเปิดสอบครั้งนี้ ไม่มีการเสียเงิน เราได้ประชาสัมพันธ์ไปแล้วว่าถ้าเราพบว่ามีมีการจ่ายเงิน ทั้งผู้จ่ายและผู้รับเราจะตัดสิทธิ์ไม่ให้สอบแข่งขันเป็น ข้าราชการส่วนท้องถิ่นตลอดชีวิต เป็นมติจากคณะกรรมการ กรณีถ้าใครแอบอ้างว่ามีโควตา ผมขอบอกที่ไม่มี และไม่รับฝากใครเด็ดขาด

ร.อสส.(นายชาญนะฯ) เรื่องแรกเกี่ยวกับเรื่องเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ประเด็นที่เพิ่มเติมในส่วนของ สำนัก/กอง ที่มีหน้าที่ดูแลในเรื่องของการฝึกอบรม ในมติของคณะกรรมการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ เร่งรัดในเรื่องของการฝึกอบรมให้ไตรมาสแรกตั้งแต่เดือนธันวาคมให้ดำเนินการใช้ได้แล้ว เสร็จไปประมาณ ๕๐% ในข้อเท็จจริง ไม่มีหน่วยงานใดทำได้เลย เพราะช่วงนี้ก็มียุทธศาสตร์มาตลอดแต่ความดีในเรื่องนี้ยังไม่ได้ เปลี่ยนแปลงในช่วงหลังจากที่มีการเลือกตั้งในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์เสร็จสิ้นไปแล้ว ยังไม่ได้กำหนดการเลือกตั้งใหม่ ตอนนี้สามารถฝึกอบรมได้ ใครที่มีความพร้อมให้รับดำเนินการ เราจะได้มีส่วนของการรายงานในเรื่องการใช้จ่าย งบประมาณได้

อีกประเด็นหนึ่งคือข้อห่วงใยของท่าน อสส. เนื่องจากเศรษฐกิจปีนี้ตกต่ำ ในช่วงปลายปีการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนของ อปท. นั้น อาจจะมีการสะดุด ตอนนั้นงบประมาณปี ๒๕๕๘ เริ่มล่าช้าไปแล้ว โดยปกติเดือนมกราคมต้องได้ข้อสรุปแล้ว และเดือนกุมภาพันธ์ทางรัฐบาลต้องกำหนดกรอบวงเงินปี ๒๕๕๘ แต่เนื่องจากมีการยุบสภายังไม่รู้ว่ารัฐบาลจะได้มาเมื่อไหร่ เพราะฉะนั้นงบประมาณปี ๒๕๕๘ ล่าช้าแน่นอน เมื่อล่าช้า สิ่งที่จะตามมาคือเงินอุดหนุนทั่วไปต้นปีก็จะล่าช้าตามไปด้วย จะเป็นลักษณะเดียวกันกับปี ๒๕๕๓ ดังนั้น ช่วงต้นปีจะไม่มีเงินเข้า เมื่อไม่มีเงินเข้าก็ฝากท่านท้องถิ่นจังหวัดเดือนไปยัง อปท. ทุกแห่ง ให้เตรียมเงินสะสมไว้ อย่างน้อยต้องเตรียมไว้ ๖ เดือน ในส่วนของเงินเดือน ค่าจ้าง จะได้ไม่มีปัญหาว่ารับเงินเดือนในช่วงนี้ ฝากเน้นย้ำว่าช่วงปลายปีถึงต้นปีงบประมาณปี ๒๕๕๘ นั้นอาจจะมีการสะดุด ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมการรองรับในส่วนนี้ไว้ อีกประเด็นคือเรื่องยาเสพติด โครงการยาเสพติดในเรื่องของการบำบัดรักษาฟื้นฟู ปีนี้จะเปลี่ยนหลักเกณฑ์จากเดิม ที่เราส่งเงินลงไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง แห่งละ ๓๐ คน ๕๐ คน ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ นั้นเนื่องจากเราได้ยอดปีละ ๓๐๐,๐๐๐ คน ปีนี้เรา



ถูกปรับลดเหลือ ๑๐๘,๐๐๐ คน จำนวนลดลงมาจาก ๒ ปีที่ผ่านมามีปัญหากันมาตลอดว่าหาคนไม่ได้ ในปีนี้เลยหรือท่าน อสถ. ให้นโยบายว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้เสนอโครงการ ตามความต้องการของตัวเอง ซึ่งความต้องการนี้อาจจะไม่ได้หมายความว่า อปท. แห่งเดียว ให้ไปบูรณาการในระดับของ ศปพอ. กับ ศปพจ. ว่าจัดรวมกันได้หรือว่าให้จัดอบรมกับหน่วยงานอื่นได้รายละเอียดอยู่ในหนังสือสั่งการ หลักการจะเป็นอย่างไร ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมรวบรวมกันได้เสนอโครงการเข้ามา ฝากท่านท้องถิ่นจังหวัดแจ้ง ศปพอ. และ ศปพจ. ซึ่งเป็นหน่วยหลักในการบูรณาการ รายละเอียดแจ้งในหนังสือ ที่ มท ๐๘๑๙.๓/๑๙๒ ลงวันที่ ๑๐ ก.พ.๒๕๕๗ ฝากท่านท้องถิ่นจังหวัดทุกท่านไปตรวจสอบดำเนินการ

**ท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่** มีปัญหา กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอกู้เงินจาก ก.ส.ท. มาใช้ในเรื่องของการดำเนินการลงทุนก่อสร้าง ประเด็นนี้ทางกรมฯ น่าจะช่วยในการกลั่นกรอง และช่วยตรวจสอบด้วย เพราะจังหวัดก็ดำเนินการไปส่วนหนึ่งแล้ว และถ้าทางกรมฯ จะกำหนดมาตรการควบคุมหรือวางระบบการขอกู้ให้รัดกุมมากขึ้น ผมว่าจะช่วยได้ ขณะที่ จ.เชียงใหม่ส่วนหนึ่งขอกู้ไปสร้างอาคาร แล้วเขาก็ไปดำเนินการเลย ซึ่งผมก็ได้ทักท้วงเขา เรื่องนี้ทางกรมฯ ควรนำไปพิจารณา ก็จะเป็นเรื่องที่จะช่วยจังหวัดได้ ในเรื่องของการดำเนินการและอีกประเด็นคือกรณีงบประมาณปี ๒๕๕๖ ซึ่งทางกรมฯ มีหนังสือแจ้งให้จังหวัดแจ้งองค์ปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่องการก่องหน้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๔ ก.พ. เราพยายามเร่งรัดแล้ว มีผลในเรื่องงบประมาณในหลาย ๆ ตัว ที่ อปท. ส่งเรื่องมาขอแก้ไขในแบบหรืออื่น ๆ เขาก็ขอทำเรื่องกันแบบไม่มีหนังสือ ขอให้ออกมาตรการหรือการวางระบบเร่งรัด เพราะปีที่แล้ว จ.เชียงใหม่ มีงบประมาณขอใช้เป็นเงินเหลือจ่ายตกไป ๓๐ กว่าล้านบาท เพราะการก่องหน้ผูกพัน ที่ไม่เป็นไปตามรอบของกรมบัญชีกลาง กรมบัญชีกลางก็ไม่อนุมัติ

**อสถ.** เรื่องแรกกองทุนทาง ผอ.สน.คท.(ดุขฎิฯ) มีหลักเกณฑ์อย่างไรบ้าง

**ผอ.สน.คท.(นายดุขฎิฯ)** เรื่องการกู้เงินของ ก.ส.ท. ในส่วนของกรมฯ ดูแลในเรื่องของหลักเกณฑ์ที่วางไว้ เป็นเรื่องที่ทางคณะกรรมการพิจารณาก็ค่อนข้างกว้างเข้ามาในเรื่องของบที่เกี่ยวกับการลงทุนก็จะมีโอกาสได้ และในเรื่องของเขตแดนการกู้เงินเอาแต่เงินฝาก ซึ่งทำเกินไป ตามหลักเกณฑ์ตัวนี้จะโต้แย้งกับผู้ขอกู้ ก็ลำบากอยู่เหมือนกัน แต่อย่างไรก็ตามในส่วนที่ให้ข้อคิดเห็นมาจะนำไปเสนอคณะกรรมการหรือวางระบบมาตรการยังไร แต่ในขณะนี้ถือว่าค่อนข้างที่จะปล่อยกู้เยอะ เพราะว่ามีเงินเข้ามาในคลังเยอะเหมือนกัน ก็เป็นผลกระทบกันไป

**อสถ.** ภาระหนี้อยู่ที่ ๓๕% ของกองทุน (ผอ.ดุขฎิฯ) ของ ก.ส.ท. อยู่นอกเกณฑ์ ๓๕% ของงบพัฒนาทั้งหมดจะแปลไปตามของงบลงทุนจะมีตั้งแต่ ๖๐% ๗๐% และ ๘๐% เป็นหลักเกณฑ์เฉพาะที่ใช้ในส่วนของกองทุนที่แตกต่างกัน ตอนที่ดอกเบี้ยย้อยละ ๓ ปรับข้อกำหนดไว้ ๑๐ ปี ขณะนี้ถึงแม้เราจะเปิดวงเงิน OD แต่ท้ายที่สุดมันมาล็อกตรงที่ว่าการผ่อนชำระดอกเบี้ยพร้อมเงินต้น จะต้องไม่เกิน ๓๕% ของงบพัฒนาเฉลี่ย ๓ ปี เวลาเปิดวงเงินสิทธิมีเยอะ ท้ายสุดที่มันก็ถูกล็อกในภาพก็แลดูว่ากู้ได้ ๑๐ เท่า ๒๐ เท่า ท้ายที่สุดความสามารถที่กู้ได้มันตรงมาอยู่ที่งบพัฒนา ๓๕% สูง แต่การที่ไปบอกว่าไม่ให้กู้คงทำไม่ได้ เพราะเป็นอิสระของเขา กองทุนมีระเบียบของกองทุนอยู่ด้วย

**ร.อสถ.(นายชาญนะฯ)** ในส่วนที่ทางท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ถามมา เรื่องนี้เป็นมาตรการเร่งรัดของคณะกรรมการชุดนี้ มีแนวโน้มในการเร่งรัดของชุดท่านกิตติรัตน์ฯ รองนายกฯ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานกล่าวว่า ถ้ารับเงินไปแล้วยังไม่ดำเนินการในห้วงระยะเวลาหนึ่ง ท่านจะให้เงินนั้นตกไป เดือนทุกท่านเลย ท่านจะเปลี่ยนแปลงหรืออะไรก็แล้วแต่ทำได้ แต่ระยะเวลาจะขอขยายเวลาออกไปต้องดูเหตุผลว่า ท่านล่าช้าเพราะอะไร ถ้าล่าช้าเพราะกระบวนการของมันติดขัดอย่างไร กรมบัญชีกลางเขารับฟัง แต่ว่า



ไม่ใช่เอาไปกองไว้เฉย ๆ ๖ เดือน แล้วนั่งจะมาเร่งรัดตอนปลายเดือนสุดท้ายบอกว่าไม่ทันแล้วเขาก็พิจารณาตกไป แนวโน้มที่ท่านกิตติรัตน์ฯ ยังนั่งอยู่ ความเข้มข้นตรงนี้ก็เพิ่มมากขึ้นทุกปี ท่านพูดมาตั้งแต่ปีแรก ๆ ว่าอยากให้เงินตกไปทั้งหมดเลย ที่ยังค้างอยู่ แต่ก็เกิดปัญหา เพราะว่ามีกรณีผูกพัน การดำเนินการมีข้อตกลงล่วงหน้า จะพิจารณาเหตุผลเป็นรายโครงการไป การดำเนินการโดย อปท. ในเรื่องของการก่อสร้างอาคาร ที่จะมีการแก้ไขกันเยอะมาก ฉะนั้นต้องเร่งรัดดำเนินการ ให้มีการเคลื่อนไหว เพื่อที่จะไปอธิบายกับเขาได้ ท่านจะส่งมาเฉย ๆ บอกว่าเอาไปกองไว้ ๖ เดือน แล้วบอกว่ามีความจำเป็นต้องใช้อยู่ก็จะโดนตัดหมด ขอให้ท่านท้องถิ่นจังหวัดไปเร่งรัดด้วย

**อสถ.** เรื่องที่ตั้งจ่ายตั้งแต่ปี ๕๔ - ๕๕ หมดหรือยังไม่รู้ ความจริงทาง ผอ.สน.คท. น่าจะมีข้อมูล ผากท่านท้องถิ่นจังหวัดไปดูแลด้วย ขณะนี้ที่ยังไม่มีรัฐบาลมีปัญหาเรื่องของสภาพเศรษฐกิจ เราจะช่วยได้ก็คือ ๑ เร่งรัดกระบวนการจ่ายเงินปี ๕๗ ผากท่านไปดูงบปี ๕๖ ด้วยความจริงที่ท่าน ร.อสถ.(นายชาญนะ) กล่าวนั้นถูกต้อง ทางฝ่ายนโยบาย โดยท่านรองนายกฯ นายกิตติรัตน์ฯ ท่านมีนโยบายตัดจริง ๆ แต่ท่านคิดว่าถ้าเป็นในส่วนท้องถิ่นมันยากในการที่จะตัด จำเป็นต้องตัดจริง ๆ เอากลับลงคลังไปลำบาก มันเป็นเงินในสัดส่วนตามกฎหมาย อยากให้ท่านเร่งกระบวนการปี ๕๖ แต่ละจังหวัดค้างเท่าไรไปเร่งรัดปี ๕๕ ด้วย ของปี ๕๔ - ๕๕ คงไม่น่ามีแล้ว ปี ๕๕-๕๖-๕๗ ผากท่านไปดูแลเร่งรัด คือว่าเป็นการช่วยเหลือรัฐบาลด้วยและความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน

#### มติที่ประชุม

รับทราบ

#### ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่อง การรับรองรายงานการประชุมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ครั้งที่ ๘/๒๕๕๖  
เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

#### มติที่ประชุม

รับรอง

#### ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องสืบเนื่อง (ผลการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล)

การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ (สน.พส.)

- รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗

**สน.พส.(ผอ.ชลธีฯ)** เรื่องติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ ทางกรมฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณตาม พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ทั้งหมด ๙ แผนงาน รวมเป็นเงิน ๒๓๗ ล้านบาทเศษ แบ่งเป็นงบอำนวยการกรมฯ ๑,๘๒๓ ล้านบาทเศษ และงบอุดหนุนท้องถิ่น ๒๓๖,๐๐๐ ล้านบาทเศษ เนื่องจากตามมติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดให้มีการติดตามการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ และมีเป้าหมายในการเบิกจ่ายโดยงบลงทุนจะต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๒ ของทั้งปี แล้วงบประมาณรายจ่ายภาพรวมต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ในปีนี้ซึ่งตามเป้าหมายมีกำหนดไว้ ในไตรมาสที่ ๑ จะลงทุนไว้ที่ ๑๕% ไตรมาสที่ ๒ ๓๕% แล้วรายจ่ายในภาพรวม ไตรมาสที่ ๑ ๒๒% และไตรมาสที่ ๒ ๔๖% ซึ่งผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๑๐ ก.พ. ๕๗ ทางกรมฯ มีการเบิกจ่ายงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๔๑,๐๐๐ ล้านบาทเศษ คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๕๐ โดยสรุปคือรายจ่ายลงทุนนั้นมีการเบิกจ่ายแล้วคิดเป็นร้อยละ ๖๘.๐๑ สูงกว่าเป้าหมาย ๓% ส่วนรายจ่ายในภาพรวมนั้นคิดเป็นร้อยละ ๕๙.๕๒ สูงกว่าเป้าหมายทั้ง ๒ ด้าน แต่อย่างไรก็ตามการเร่งรัดการเบิกจ่ายต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องต่อไป



ระเบียบวาระที่ ๖

เรื่องเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร)

- ๖.๑ ประเด็น/ข้อราชการของ รมว.มท. และ ผู้บริหาร มท. ที่เกี่ยวข้องกับ สส. ในการประชุม มท. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ (สน.พส.)
- ๖.๒ รายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สนง.ผต.)
- ๖.๓ รายงานการรวบรวมข้อมูลการจัดทำกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ (สน.กม.)
- ๖.๔ โครงการฝึกอบรมของสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น (สพบ.)
- ๖.๕ มาตรฐานการปฏิบัติราชการของ อปท. (Core Team) ด้านการบริหารจัดการ (สน.มถ.)
- ๖.๖ การดำเนินการกิจกรรมงานกาชาดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปี ๒๕๕๗ (สส.)
- ๖.๗ รายงานการดำเนินการของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สส. (สส.)
- ๖.๘ สรุปผลการดำเนินงานตรวจสอบการปฏิบัติงานด้านการเงิน การบัญชี การพัสดุ การควบคุมภายใน อปท. และการติดตามเร่งรัดกรณี อปท. มีการทุจริตหรือเงินขาดบัญชี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ (ตบ.)
- ๖.๙ การตรวจสอบประจำปี ๒๕๕๗ (กตภ.)

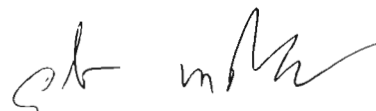
มติที่ประชุม

ทราบ

ระเบียบวาระที่ ๗

เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๔๐ น.



(นางสาวอุไร ภาควิชัย)

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ

ผู้จดยางานการประชุม



(นายเศรษฐา ใจสมคม)

หน.ฝ.ขอ.



(นายศิริพันธ์ ศรีกิ่งพลี)

เลขานุการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้ตรวจรายงานการประชุม